



## ADVIES

23 september 2010

**BRIEFADVIES OVER HET VOORONTWERPBESLUIT  
OMZETTING VAN EU-RICHTLIJNEN INZAKE  
LUCHTKWALITEIT**



Mevrouw Joke Schauvliege  
Vlaams minister van Leefmilieu, Natuur en  
Cultuur

Koolstraat 35  
1000 Brussel

datum	23 september '10
uw referentie	SDS/JW/CCA/1000723
onze referentie	K37-U-10-1716 01/L2/2010/872
betreft	Briefadvies over het Voorontwerpbesluit omzetting van EU-richtlijnen inzake luchtkwaliteit

Mevrouw de Minister,

Op 29 juli 2010 ontvingen de Minaraad en de SERV een adviesvraag over een voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne (Vlarem II) met het oog op de omzetting van verschillende Europese richtlijnen betreffende de luchtkwaliteit. De adviestermijn bedroeg volgens de beslissingsfiche van de Vlaamse Regering 60 dagen.

Het voorliggende voorontwerp beoogt dus een aanpassing van Vlarem II ingevolge de implementatie van de richtlijn 2008/50/EG van het Europees Parlement en de Raad van 20/5/08 betreffende de luchtkwaliteit en schonere lucht voor Europa en richtlijn 2008/112/Richtlijn van het Europees Parlement en de Raad die o.a. 1999/113/EG wijzigt en zorgt voor de afstemming van de naamgeving van schadelijke stoffen.

De Europese richtlijn 2008/50/EG is een herziene en geïntegreerde versie van de 'oude' kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de eerste drie dochterrichtlijnen enerzijds en de beschikking van de Raad inzake uitwisseling van informatie en gegevens van metingen en meetstations anderzijds. Meer bepaald gaat het over de herziening en integratie van de kaderrichtlijn 96/62/EG, de dochterrichtlijnen 1999/30/EG, 2000/69/EG, 2002/EG en de beschikking 97/101/EG. Voor de duidelijkheid, de vereenvoudiging en de administratieve efficiëntie werden de vijf vermelde Europese besluiten door één enkele richtlijn vervangen.

De oude kaderrichtlijn luchtkwaliteit en de eerste drie dochterrichtlijnen werden herzien om rekening te houden met de meest recente wetenschappelijke informatie van de Wereldgezondheidsorganisatie (WGO) en andere relevante organisaties, de luchtkwaliteitssituaties en de reductiemogelijkheden in de lidstaten en de vooruitgang die is geboekt bij de uitvoering van communautaire reductiemaatregelen voor verontreinigende stoffen. Het resultaat van deze oefening was dat de grenswaarden voor NO<sub>x</sub>, CO<sub>2</sub>, Pb, fijn stof (PM<sub>10</sub>), CO, benzeen en ozon bevestigd werden en dus behouden gebleven. De belangrijkste wijzigingen in de nieuwe richtlijn en dus ook in Vlarem II zijn:

- De veel strengere "indicatieve" grenswaarden voor PM<sub>10</sub> werden geschrapt.
- Invoeren van grens- en streefwaarden voor de kleinere fractie PM<sub>2,5</sub> (inclusief metingen, rapportering, modellering, inventarisatie en het opstellen van

- saneringsplannen). Deze uitbreiding gebeurde op basis van de vaststelling door de WGO dat er voor deze fractie belangrijke negatieve gevolgen zijn voor de volksgezondheid.
- De mogelijkheid tot het vragen van uitstel voor de inwerkingtreding van de normen van PM10, NO2 en benzeen wegens de acute nalevingsproblemen die verschillende lidstaten hebben met het behalen van deze grenswaarden door externe factoren.
- De mogelijkheid tot het buiten beschouwing laten van de overschrijdingen door bijdragen van de natuur (natuurlijke deeltjes uit droge regio's, zeezout) of het strooien van zout en zand.
- De verplichte metingen van ozonprecursoren en samenstelling van PM2,5.
- Door de opname van bepalingen rond inspraak worden de bevolking en belangengroepen actiever en in een vroeger stadium betrokken. De bijkomende bepalingen rond de inspraak van het publiek impliceren dat ontwerpplannen worden voorgelegd aan het publiek in het algemeen - en niet enkel aan de SERV en de Minaraad en dat het publiek achteraf wordt geïnformeerd in welke mate met de resultaten van de inspraak rekening werd gehouden.

De voorgestelde aanpassing van Vlarem beoogt een omzetting van de bepalingen van de richtlijnen waarbij geen strengere voorwaarden werden opgenomen dan strikt noodzakelijk. Bij de omzetting van de eerste dochterrichtlijn luchtkwaliteit 1999/30/EG werd er voor benzeen, gezien de grenswaarde reeds overal werd gehaald, besloten om de datum van inwerkingtreding te vervroegen van 2010 naar 2005. Tevens werd er een daggrenswaarde opgenomen vanuit de motivatie dat enerzijds hoge piekconcentraties er voor kunnen zorgen dat het jaargemiddelde wordt overschreden en anderzijds een daggrenswaarde directe actie kan afdwingen. Deze twee wijzigingen (vervroegde inwerkingtreding van de jaargrenswaarde + extra daggrenswaarde) ten opzichte van de richtlijn werden behouden in het ontwerpbesluit.

De Minaraad en SERV gaan akkoord met dit ontwerp van besluit, maar hebben nog een aantal bijkomende aandachtspunten, vragen en bemerkingen:

- De implementatie heeft vermoedelijk als gevolg voor het integraal milieujarverslag dat de PM10 drempelwaarde wordt aangepast en dat er een aanvulling komt met een PM2,5 drempelwaarde. De raden wijzen er op dat het meten van stoffracties in geleide emissiestromen vrij complex is en de kans op meetfouten niet gering is. Bij het opleggen van de rapportage moet er over gewaakt worden dat slechts deze metingen in aanmerking komen die binnen het toepassingsgebied van de meetmethode vallen.
- Volgens Art. 2.5.2.4.3. kan de afdeling, bevoegd voor luchtverontreiniging die een ontwerpplan en -programma opstelt, wijzigt of herzielt daarbij de meest belanghebbende overheidsorganen, instellingen en privaatrechtelijke organisaties betrekken. De raden vinden deze opsomming te limitatief en menen dat het zeer zinvol is om alle relevante betrokkenen in een vroege fase te consulteren.
- De Europese luchtkwaliteitsnormen voor fijn stof (PM10) traden in werking op 1 januari 2005. Omdat veel Europese landen problemen hadden met het behalen van deze normen (door o.m. de grensoverschrijdende bijdrage waar je als land geen invloed op hebt), voorziet de nieuwe richtlijn luchtkwaliteit de mogelijkheid om uitstel te vragen voor de normen tot juni 2011. Vlaanderen (België) heeft, net als

sommige overige lidstaten, uitstel aangevraagd. De EU-Commissie heeft voor de 6 Vlaamse zones geen uitstel verleend omdat de geraamde concentratieniveaus en effecten van een aantal maatregelen niet in kaart is gebracht. Hierdoor is het niet duidelijk of we de grenswaarden in 2011 zouden halen. De Commissie zegt ook dat sommige maatregelen niet in overweging zijn genomen of nog niet zijn genomen of pas na 2011 in werking treden. Ze vermeldt expliciet lage-emissiezones en rekeningrijden. De raden zijn er zich van bewust dat sinds de beslissing van de Commissie enerzijds bijkomende studieprojecten werden opgestart op het vlak van lage-emissiezones en anderzijds principiële beslissingen werden genomen aangaande de invoering van een kilometerheffing voor vrachtwagens. Gezien de uitdaging om de normen voor fijn stof te respecteren, vragen de raden aan de Vlaamse Regering om alles in het werk te stellen om de uitvoering van deze projecten in een stroomversnelling te brengen.

- Voor PM2,5 worden voor het eerst grens- en streefwaarden ingevoerd. De raden wijzen op de noodzaak van een goede inventarisatie van de bronnen. Op basis van deze inventarisatie dient dan een aangepast maatregelenpakket uitgewerkt te worden.

Met de meeste hoogachting,

Walter Roggeman  
Voorzitter Minaraad

Peter Leyman  
Voorzitter SERV