



Jaarverslag 2013

Jaarverslag 2013

Datum van goedkeuring	23 januari 2014
Volgnummer	2014 1
Coördinator + e-mailadres	Jan Verheeke, jan.verheeke@minaraad.be
Co-auteurs	Gwenn Van Acker, Jurgén Sleewaegen

Inhoud	
Voorwoord	4
De Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen	5
Oorsprong en wettelijke omgeving	5
Taakstelling	5
Samenstelling	6
Voorzitterschap	6
Werking	6
Jaarverslag 2013	8
Organisatorische ontwikkelingen in 2013	8
Voorzitterschap van de Minaraad	8
Samenstelling van de Minaraad	8
Samenstelling en voorzitterschap van de werkcommissies	8
Samenwerkingsrelaties	9
Werkingsverslag 2013	10
Aantal adviezen en hun status	10
Studies	12
Participatie in de voorbereiding van adviezen	12
Hoorzittingen	13
Overzicht van de adviezen 2013	15
Adviezen deugdelijk bestuur	15
<i>Vereenvoudiging van procedures voor projecten</i>	15
<i>Handhaving</i>	17
<i>Integratie van milieuoverwegingen in andere beleidsvelden</i>	18
<i>Fiscaal beleid en subsidiebeleid</i>	19
<i>Sociale instrumenten</i>	20
Adviezen biodiversiteit en open ruimte	21
<i>Instandhoudingsdoelstellingen en regelgeving</i>	21
<i>Landinrichting</i>	22
<i>Plattelandsbeleid</i>	23
<i>Jacht- en soortenbeleid</i>	24
<i>Regionale landschappen en bosgroepen</i>	26
<i>Erkenning of aanwijzing van reservaten</i>	26
Adviezen klimaat en energie	27
<i>Klimaatbeleid</i>	27
<i>Energie-efficiëntie</i>	28
<i>Hernieuwbare energie</i>	29
Adviezen omgevingskwaliteit	31
<i>VLAREM</i>	31
<i>Waterbeleid</i>	31
<i>Bodembeleid</i>	33
<i>Luchtkwaliteitsbeleid</i>	34
Adviezen voorraadbeleid	34
<i>Materialen</i>	34

<i>Ruimte</i>	35
<i>Water</i>	36
<i>Energiebevoorrading</i>	36
Financieel beheer 2013	37
Bijlage 1: samenstelling Minaraad	39
Bijlage 2: aanwezigheden raadszittingen	42
Bijlage 3: samenstelling secretariaat in 2013	44

Voorwoord

Voor u ligt het jaarverslag van de strategische adviesraad Minaraad. Uit dit verslag mag blijken dat de Minaraad in het afgelopen jaar een gedegen invulling heeft gegeven aan zijn rol van strategische adviesraad: aanbevelingen voortbrengen met het oog op de oplossing van belangrijke beleidsvraagstukken, en dit in de vorm van duidelijke, gedragen en beargumenteerde adviezen.

In 2013 bracht de Minaraad aldus 65 adviezen en twee studiedocumenten voort, evenals een reeks nog in 2014 af te werken ontwerpadviezen en –studies. Van die adviezen hebben 16 adviezen te maken met het deugdelijk bestuur van het milieubeleid, 22 adviezen kunnen met de categorie biodiversiteit en open ruimte in verband gebracht worden, 12 adviezen horen onder de noemer klimaat en energie, 9 adviezen hadden te maken met de krachtlijn omgevingskwaliteit en 6 adviezen kunnen beschouwd worden als zijnde in functie van verstandig voorraadbeheer.

Om deze adviezen op te maken gingen er in 2013 12 raadzittingen en 11 zittingen van het dagelijks bestuur door, en namen de raadsleden en experts deel aan ong. 90 werkcommissievergaderingen. Tot slot werden er een drietal hoorzittingen belegd buiten de adviesvoorbereiding om.

Belangrijke trefwoorden bij de advisering van 2013 waren omgevingsvergunning, complexe projecten, handhaving, integratie, fiscaal en subsidiebeleid, sociale instrumenten, instandhoudingsdoelstellingen, plattelandsbeleid, jacht- en soortenbeleid, regionale landschappen en bosgroepen, klimaatbeleid, energie-efficiëntie, hernieuwbare energie, waterbeleid, materialenbeleid en daarin biomassabeleid.

Bij dit alles wil ik mijn voorganger Bert De Wel bedanken voor het uitstekende werk dat hij heeft verricht. Bert De Wel heeft zijn taak op een bijzonder efficiënte en diplomatische manier uitgevoerd. Ook wil ik de raadsleden en secretariaatsleden danken voor het vele, soms intense, uren die ze aan de raadsprocessen hebben besteed.

Voor 2014 hoopt de Minaraad nog verder structurele vooruitgang te boeken, om nog efficiënter en effectiever zijn strategische bijdrage te kunnen leveren aan de ontwikkeling van het milieu- en natuurbeleid.

Lieze Cloots, voorzitter Minaraad 2014

De Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen

Oorsprong en wettelijke omgeving

De Strategische Adviesraad Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (S.A.R. Minaraad) is gestoeld op het decreet van 30 april 2004 – dat een bijkomende titel invoerde in het Decreet van 5 april 1995 inzake algemene bepalingen voor het milieubeleid, met betrekking tot strategische advisering. De gelijknamige rechtsvoorganger van de Minaraad was al in 1991 opgericht als adviesorgaan van de Vlaamse Regering, en werd met dat decreet van 2004 afgeschaft. Deze metamorfose paste binnen de logica van de administratieve hervorming “Beter Bestuurlijk Beleid” (BBB). Op 1 juni 2009 trad het bewuste wijzigingsdecreet in werking.

Naast de bepalingen van het Decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen voor het milieubeleid, is de structuur en de werking van de Minaraad in hoofdzaak nog onderworpen aan het Decreet van 18 juli 2003 tot regeling van de strategische adviesraden, het Decreet van 8 juli 2011 houdende regeling van de begroting, de boekhouding, de toekenning van subsidies en de controle op de aanwending ervan, en de controle door het Rekenhof, en het Besluit van de Vlaamse regering van 13 januari 2006 houdende vaststelling van de rechtspositie van het personeel van de diensten van de Vlaamse Overheid.

Taakstelling

De kerntaak van de Minaraad bestaat in het uitbrengen van adviezen “*vanuit het oogpunt van de doelstellingen en de beginselen, geformuleerd in art. 1.2.1.*” van het Decreet van 5 april 1995 houdende Algemene Bepalingen voor het Milieubeleid. Daarnaast verwachten de beleidsmakers van de Minaraad ook dat de Raad bijdragen levert tot het vormen van een beleidsvisie over het milieubeleid of over het milieuaspect van duurzame ontwikkeling. Verder moet de Raad onder meer de maatschappelijke en -beleidsontwikkelingen volgen en interpreteren op de verschillende relevante niveaus.

Van haar kant is de Vlaamse Regering ertoe verplicht om advies in te winnen over:

de voorontwerpen van decreet die het milieubeleid aanbelangen;

de voorontwerpen van decreet die tot andere beleidsdomeinen behoren en aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor het milieu;

de ontwerpbesluiten van de Vlaamse Regering die het milieubeleid aanbelangen én van strategisch belang zijn. Het is echter aan de Vlaamse Regering zelf om te bepalen welke besluiten van strategisch belang zijn.

Samenstelling

De Minaraad telt 24 stemgerechtigde leden, die benoemd worden voor een periode van vier jaar – waarna er een algehele hersamenstelling volgt.

De wettelijke samenstelling van de adviesraad ziet er als volgt uit:

- a) Er zijn 18 vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld: acht zetels voor de milieuverenigingen; zes zetels voor de sociaaleconomische organisaties die ook in de SERV vertegenwoordigd zijn; twee zetels voor de organisaties verbonden aan de open ruimte; twee zetels voor de socioculturele organisaties die belangen van consumenten en gezinnen vertegenwoordigen;
- b) Er zijn twee zetels voor de organisaties van de Vlaamse steden & gemeenten en de Vlaamse provincies;
- c) Er zijn vier zetels voorbehouden voor onafhankelijke deskundigen milieu- en natuurbeleid.

Bij de vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en van de lokale overheden wordt er telkens ook een plaatsvervanger aangeduid.

Voorzitterschap

Het is de Vlaamse Regering die de voorzitter verkiest uit de raadsleden, en dit gebeurt jaarlijks. Wat dat betreft heeft de Vlaamse regering in 2009 een beurtrol ingesteld, aan de hand van een achtjarige cyclus. Afwisselend leveren de milieuverenigingen, de sociaaleconomische organisaties en de organisaties verbonden aan de open ruimte de voorzitter volgens het volgende patroon:

- Milieubeweging: de jaren 2010, 2012, 2014 en 2016;
- Sociaaleconomische organisaties: de jaren 2011, 2013 en 2015;
- Organisaties verbonden aan de open ruimte: het jaar 2017.

Werking

De werking van de S.A.R. Minaraad is vastgelegd in een huishoudelijk reglement, dat vastgesteld werd door de Raad op 24 juni 2010.

De raadsvergadering neemt steeds de eindbeslissing over adviezen en andere naar buiten te brengen documenten. Beslissingen worden zo mogelijk genomen met unanimititeit; in geval er geen consensus wordt bereikt, worden de tegengestelde opinies in het advies genoteerd. De Raad heeft ook de restbevoegdheid voor het geheel van de taakstelling van de Minaraad, en ziet toe op de wijze van uitoefening van gedelegeerde taken.

De agendabepaling van de raadszittingen en het coördineren van de activiteiten van de werkcommissies gebeurt door het Dagelijks Bestuur. Het bestaat uit negen personen, die geselecteerd worden onder de raadsleden op een wijze die analoog is aan de hiervoor vermelde beurtrol. Het Dagelijks Bestuur vergadert minstens tienmaal per jaar en beslist, in tegenstelling tot de Raad, steeds met unanimititeit.

Het voorbereiden van de ontwerpadviezen en de opvolging van beleidskwesties gebeurt binnen de werkcommissies. Ze staan in principe onder leiding van een door de Raad aangeduide werkcommissievoorzitter en zijn samengesteld uit raadsleden, plaatsvervangende raadsleden en door hen aangeduide experts. Elke werkcommissie wordt bijgestaan door minstens één lid van het secretariaat. De Raad telt op dit moment drie werkcommissies: (1) strategie en *governance*, (2) milieuhygiëne en (3) open ruimte.

In januari 2011 gingen de zes permanente werkcommissies (PWC's) officieel van start, na een voorbereidingsperiode in 2010. Er is een PWC voor het natuurbeleid, het bosbeleid, het jachtbeleid, het binnenvisserijbeleid, natuur- & milieueducatie (NME) en voor duurzame ontwikkeling. Het aantal leden per PWC is beperkt tot 16 personen. De Vlaamse Regering duidt de ene helft van de commissieleden aan op basis van hun specifieke deskundigheid en op grond van hun specifieke representativiteit voor het onderwerp dat binnen de PWC behandeld zal worden. De andere helft wordt benoemd door de Vlaamse Regering op voordracht van de Minaraad zelf. Adviesonderwerpen die inhoudelijk aansluiten bij taak van de Permanente Werkcommissie, worden eerst aan de Permanente Werkcommissie voorgelegd.

De administratieve, logistieke en inhoudelijke ondersteuning van de raadswerking gebeurt door het secretariaat van de S.A.R., dat, sinds de invoering van het nieuwe personeelsplan, in principe 10 personeelsleden telt (zie hierna, organisatorische ontwikkelingen en zie bijlage I).

Jaarverslag 2013

Organisatorische ontwikkelingen in 2013

Voorzitterschap van de Minaraad

In 2013 fungeerde dhr. Bert De Wel (ACV – Algemeen Christelijk Vakverbond) als voorzitter van de Minaraad, op basis van de door de Vlaamse regering ingestelde beurtrol. Op 1 januari 2014 nam mevr. Lieze Cloots (Bond Beter Leefmilieu), op grond van een beslissing van de Vlaamse regering van 20 december 2013, de fakkel voor het lopende werkjaar over.

Samenstelling van de Minaraad

In de tweede jaarhelft van 2013 werd de hersamenstelling van de Minaraad voorbereid. Deze werd doorgevoerd bij beslissing van de Vlaamse regering van 20 december 2013.

Samenstelling en voorzitterschap van de werkcommissies

De Werkcommissie Strategie en *Governance* had in 2013 mevr. Lieze Cloots (BBL) als voorzitter. Voor de Werkcommissie Open Ruimte werd in 2013 het dubbelvoorzitterschap van dhr. Walter Roggeman (Natuurpunt) en dhr. Philippe Casier (Landelijk Vlaanderen) verdergezet. De Werkcommissie Milieuhygiëne had in 2013 geen raadslid als voorzitter; het voorzitterschap van de binnen de Minaraad belegde vergaderingen van deze werkcommissie werd waargenomen door secretaris Jan Verheeke.

Voor het overige zijn de Werkcommissie Strategie en *Governance*, de Werkcommissie Milieuhygiëne en de Werkcommissie Open Ruimte in hoofdzaak samengesteld uit raadsleden. De wisselingen van lidmaatschap van deze werkcommissies gebeurde niet frequent, en op eenvoudig verzoek.

De voorzitterschappen van de permanente werkcommissies waren in 2013 als volgt verdeeld:

- Permanente Werkcommissie Bosbeleid: prof. dr. ir. Joris Van Acker;
- Permanente Werkcommissie Duurzame Ontwikkeling: dhr. Jos Gysels;
- Permanente Werkcommissie Jachtbeleid: dhr. Guido Valckx;
- Permanente Werkcommissie Natuurbeleid: dhr. Walter Roggeman;
- Permanente Werkcommissie NME: dhr. Paul Stryckers;
- Permanente Werkcommissie Riviervisserij: dhr. Marc Coussement.

Het lidmaatschap van de permanente werkcommissies is een geformaliseerde zaak: in het Decreet van 5 april 1995 houdende Algemene Bepalingen voor het

Milieubeleid staat beschreven op welke condities men lid kan worden en zodoende ook op welke condities ontslag en vervanging mogelijk is. In de loop van 2013 zijn er verschillende meldingen geweest van ontslag. De benodigde vervangingskandidaten hebben zich inmiddels aangediend, en de vervanging van de ontslagnemende leden werd aldus voorbereid. Bij beslissing van de Vlaamse regering van 20 december 2013 werden deze vervangingen doorgevoerd.

Samenwerkingsrelaties

Nu het samenwerkingsprotocol met de Beleidsraden van het departement - Leefmilieu getekend zijn geweest, heeft het erin voorziene overlegmoment met de Beleidsraad inzake de jaarprogrammatie plaatsgevonden. Voor het overige verliep de dagelijks samenwerking met de diverse administratieve entiteiten, zoals afgesproken, op basis van deels formele vragen, deels informele contacten, deels participatie in overlegorganen van deze entiteiten.

De intensieve samenwerking met andere strategische adviesraden werd in 2013 verdergezet (zie ook in dit jaarverslag: werkingsverslag en weergave van de verstrekte adviezen). Het meeste werd er samengewerkt met SERV en SALV; eenmalige samenwerking was er met de SARiV. De modaliteiten van deze projectmatige samenwerkingsverbanden werden evenwel nog niet vastgelegd in formeel ondertekende protocols.

De S.A.R. Minaraad zette in 2013 ook de regelmatige samenwerking verder met het VLEVA (Vlaams Europees Verbindingsagentschap), met het oog op de zesmaandelijks hoorzitting inzake de milieuaspecten van het aflopende en inkomende Europees voorzitterschap.

Werkingsverslag 2013

Aantal adviezen en hun status

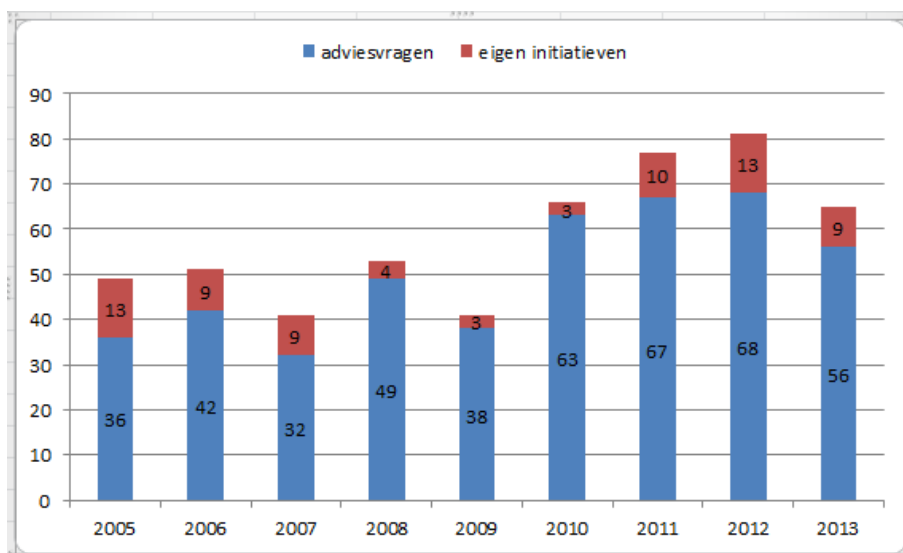
In 2013 stelde de Minaraad 65 adviezen vast, gespreid over twaalf raadszittingen.

Aan deze vaststelling moet er enkele bemerkingen worden vastgeknoopt. Het loutere vermelden van het aantal adviezen maakt immers abstractie van de omvang en complexiteit van de voorgelegde adviesdossiers, de mate aan spanning tussen de betrokken raadsbelangen per advies, en de omvang en kracht van de vastgestelde adviezen.

De Minaraad besloot alleszins om adviesvragen met betrekking tot reservaten niet meer te beantwoorden met briefadviezen, maar wel met gewone brieven, die voortbouwden op eerder verstrekte adviezen, samen met de occasionele input van de raadsorganisaties. Aldus werden er nog drie briefadviezen geschreven inzake reservatendossiers, maar ook 11 reservatenbrieven.

Het aantal briefadviezen bedroeg in 2013 aldus 27 (of 42% van het totaal aantal adviezen); het aantal "gewone" en "uitgebreide" adviezen bedroeg dan ook 38 stuks, of 58% van het aantal adviezen.

Bij een dergelijke hoeveelheid adviezen past het alleszins te kijken naar de aandrijvers van adviesprojecten. In 2013 kwam 56 van de 65 adviezen tot stand naar aanleiding van een adviesvraag (of 86%), en 9 naar aanleiding van een eigen initiatief. Van de evolutie van de verhouding tussen adviezen op vraag en "eigen initiatieven" wordt een beeld geboden in figuur 1.

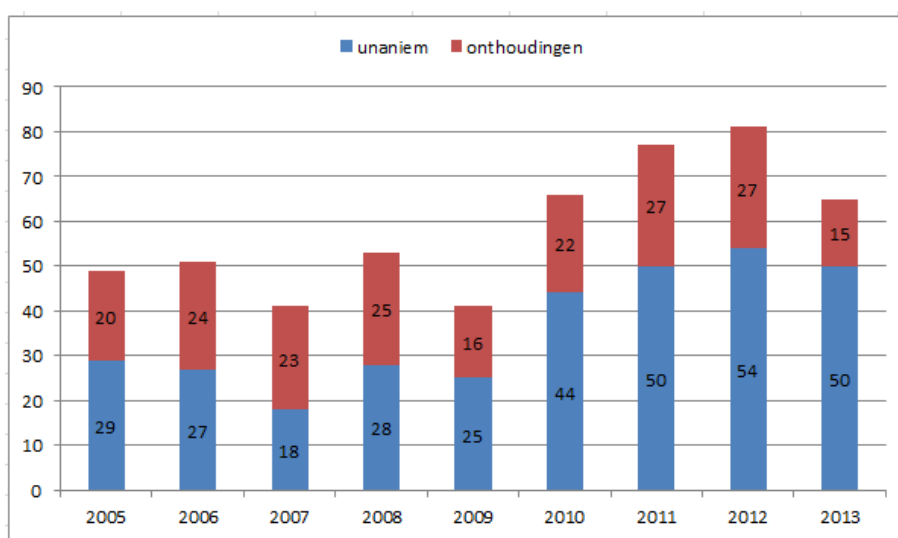


De evolutie van de adviezen op eigen initiatief verschaft evenwel geen volledig beeld van de eigen initiatieven, vermits de Minaraad in de afgelopen jaren ook op eigen initiatief studies liet opmaken. Dit neemt niet weg dat de stijging van het

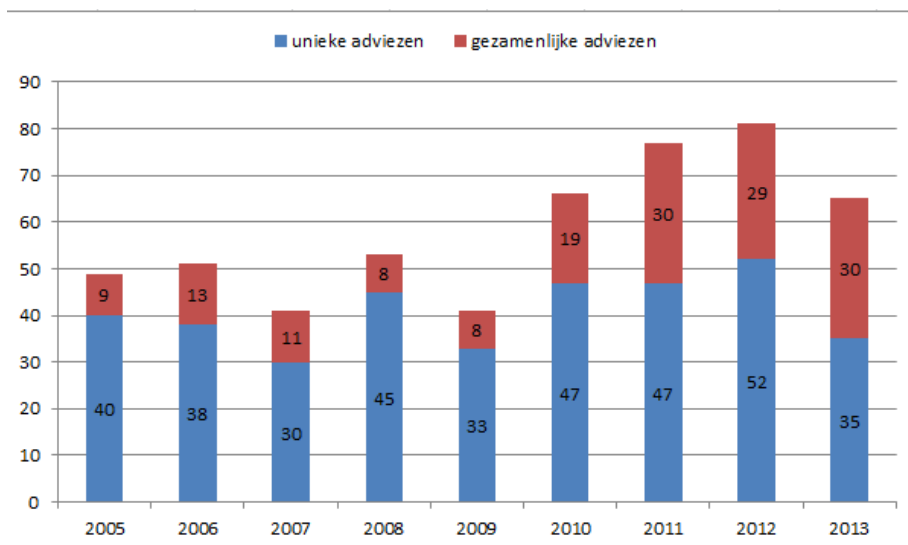
aantal adviezen doorheen de jaren voor een belangrijk deel op het conto van de adviesvragen kan geschreven worden.

Van de 65 afgeleverde adviezen, nam de Raad er 50 (of 77%) met unanimité aan, een lichte stijging ten opzichte van het vorige jaar. 15 maal (23%) onthielden een of meerdere ledenorganisaties zich bij de adviezen of namen ze een standpunt in. Van die 23% betroffen 15% onthoudingen vanwege raadsorganisaties die in een andere adviesorgaan uitspraak deden over dezelfde zaak; slechts 8% van de adviezen of vijf adviezen kenden daadwerkelijk een of meerdere blijvende onenigheden.

De kwantitatieve verhouding tussen unanieme versus verdeelde adviezen wordt weergegeven in figuur 2.



Uit de grafiek valt af te leiden dat het aandeel aan unanieme adviezen in de afgelopen jaren relatief is gestegen. De (samen)werking tussen de adviesraden, binnen het vernieuwde bestel van strategische adviesraden, is hier wellicht niet vreemd aan, aangezien deze samenwerking vereist dat er meer op unanimité ingezet wordt. In figuur 3 wordt daarom een kwantitatief beeld gegeven van de samenwerking met andere adviesraden.



In 2013 maakten deze gezamenlijke adviezen 46% uit van de totale advisering. Soms had de samenwerking betrekking op één andere adviesraad, soms verenigden zich meerdere adviesraden tegelijk rond een adviesproject. De Minaraad werkte aldus 19 maal samen met de SERV (29% van het totale aantal adviezen), 15 maal met de SALV (23%) tweemaal met SARiV, en eenmaal met alle andere strategische adviesraden (samen 5%).

Studies

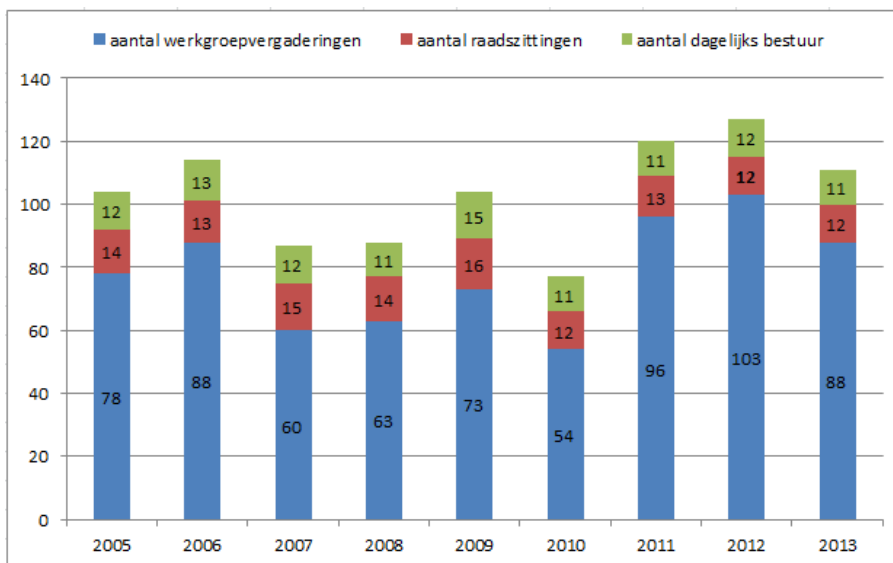
Naast adviezen kan de Minaraad – ter voorbereiding van advieswerk, en soms ook met het oog op publicatie – studies laten opmaken. Deze studies worden over het algemeen intern voorbereid, door het secretariaat. Het gaat dikwijls over omvangrijke en stevig onderbouwde documenten. In 2013 werden er twee (deel)studies uitgebracht met betrekking tot instrumenten voor het natuurbeleid.

Participatie in de voorbereiding van adviezen

De adviezen worden vastgesteld in raadszittingen; de agenda van de raadszittingen wordt bepaald op vergaderingen van het dagelijks bestuur; de adviesontwerpen worden opgemaakt in de schoot van werkcommissies, waarbij een belangrijk deel van deze voorbereidingsactiviteiten gebeurt door middel van overlegvergaderingen. Een kwantitatief beeld van deze raadszittingen en overlegvergaderingen laat aldus in zeker mate aanvoelen in welke mate er geparticipeerd werd in de adviesvoorbereiding.

Het totale aantal vergaderingen binnen de schoot van de Minaraad blijft sinds de oprichting van de Permanente Werkcommissies in 2011 boven de 100. De Minaraad vergaderde twaalf keer in 2013. Het Dagelijks Bestuur kwam elf keer samen. De werkcommissies kwamen 88 keer bijeen (inclusief de werkcommissievergaderingen

bij andere adviesraden wanneer er samengewerkt wordt rond een adviesvraag). Het geheel wordt weergegeven in figuur 4.



De gemiddelde aanwezigheidsgraad per raadszitting bedroeg vorig jaar circa 16 raadsleden. Voor de aanwezigheden op de raadszittingen, zie bijlage 2. De vergaderingen van het dagelijks bestuur kenden een regelmatige deelname van de bestuursleden. De participatie in de werkgroepvergaderingen was ongelijkmatig (verschillen tussen de werkgroepen en binnen elke werkgroep naargelang onderwerp en praktische haalbaarheid van de vergaderdatum voor de commissieleden).

Hoorzittingen

De Minaraad organiseert een "Milieuthema op Tafel" ("MoT") om informatie te verwerven in een vroeg stadium van het adviesvoorbereidingsproces. Bij voorkeur gebeurt dit al voorafgaandelijk aan een eventuele adviesvraag. Een MoT kan ook georganiseerd worden ter onderbouwing van een advies op eigen initiatief of louter voor het verwerven van informatie over een bepaald thema.

De volgende onderwerpen kwamen aan bod bij de "Milieuthema's op Tafel":

- Prioriteiten van het Ierse EU-voorzitterschap (25 januari 2013). Zoals bij elk nieuw EU-voorzitterschap organiseerde het Vlaams Europees Verbindingsagentschap (Vleva) en de Minaraad een infosessie over de energie- en milieuprioriteiten van het komende voorzitterschap.
- Prioriteiten van het Litouwse EU-voorzitterschap (3 juli 2013). Zoals bij elk nieuw EU-voorzitterschap organiseerde het Vlaams Europees Verbindingsagentschap (Vleva) en de Minaraad een infosessie over de energie- en milieuprioriteiten van het komende voorzitterschap.

- Transitiemanagement (30 september 2013). Transitiemanagement is geen nieuw begrip. Sinds enkele jaren zijn er transitiearena's actief in Vlaanderen om de overgang naar een duurzame samenleving te begeleiden en de uitwerking en opschaling van innovatieve ideeën een kans te bieden. De sprekers maakten vanuit hun invalshoek een stand van zaken het transitieproces in Vlaanderen. De discussie focuste zich op de kansen en gevaren van deze transitieprocessen en de rol van het beleid hierbij.

Overzicht van de adviezen 2013

Adviezen deugdelijk bestuur

Vereenvoudiging van procedures voor projecten

Met het **advies 2013|031** behandelde de Minaraad het voorontwerp van decreet betreffende de omgevingsvergunning. De principiële houding was positief; gezien het belang van het onderwerp werd uit uitgebreid ingegaan op het onderwerp.

Eenzijds formuleerde de Minaraad aanbevelingen bij het eigenlijke ontwerpdecreet omgevingsvergunning, i.e. bij volgende punten: de (gewijzigde) verdeling van taken en bevoegdheden inzake het verlenen, evalueren, bijstellen en handhaven van de omgevingsvergunning, de vergunningsprocedures, de mogelijkheden voor inspraak en participatie, de mogelijkheden voor het verlenen van een omgevingsvergunning van beperkte duur, het evaluatiesysteem en de overgangsregeling. Daarnaast deed de Minaraad ook aan aantal aanbevelingen in verband met aan het ontwerpdecreet omgevingsvergunning gerelateerde wetgeving, met name: de regeling inzake de milieukwaliteitsnormen in het DABM, de milieueffectrapportage en de handhaving.

In het advies bleven nog een reeks controverses tussen raadspartners overeind zonder dat er een akkoord over bereikt werd: (1) inzake de inwerkingtreding van het permanente karakter van de omgevingsvergunning¹, (2) inzake de in het ontwerpdecreet voorziene overgangsregeling², (3) inzake de voorziene mogelijkheden om een vergunning voor beperkte duur af te leveren³, (4) inzake de relatie tussen vergunningverlening en milieukwaliteitsnormen⁴, (5) inzake de

¹ Standpunten van enerzijds BBL, Natuurpunt, VVP, VVSG en expert-raadslid Koen Cuypers, anderzijds ABVV, ACLVB, ACV, Boerenbond, UNIZO, VOKA en expert-raadslid Marc De Pauw; onthouding Landelijke Vlaanderen.

² Standpunten van (1) BBL en Natuurpunt, (2) Boerenbond, UNIZO en VOKA, (3) VVP en expert-raadslid Marc De Pauw; onthouding van Landelijk Vlaanderen en expert-raadslid Koen Cuypers.

³ Standpunten van (1) BBL, Natuurpunt en VVSG, (2) Boerenbond, UNIZO en VOKA, (3) ABVV, ACLVB en ACV; onthoudingen van VVP en Landelijk Vlaanderen en expert-raadsleden Koen Cuypers en Marc De Pauw.

⁴ Standpunten van (1) BBL en Natuurpunt, (2) ABVV, ACLVB, ACV, Boerenbond, UNIZO en VOKA; (3) additioneel standpunt van ABVV, ACLVB en ACV; onthoudingen van VVSG, VVP en Landelijk Vlaanderen en expert-raadsleden Koen Cuypers en Marc De Pauw.

regeling betreffende algemene en sectorale voorwaarden⁵ en (6) de overgangsregeling⁶.

Het verwante ontwerpdecreet betreffende complexe projecten werd behandeld met het daarop volgende **advies 2013|032**. De Minaraad en SALV waardeerden het dat de Vlaamse Regering met voorliggend ontwerpdecreet tegemoet wou komen aan de bezorgdheid dat grote infrastructuur- en investeringsprojecten gerealiseerd moeten kunnen worden op een betere manier, met betere inspraak- en participatiemogelijkheden en binnen een redelijker termijn. De Raden wezen er echter op dat de aldus gecreëerde, nieuwe besluitvormingsprocedure enerzijds een zeer vaag en dus ruim toepassingsgebied kan hebben en anderzijds verregaande rechtsgevolgen creëert. De ruime rechtsgevolgen bestaan er in dat er afgeweken kan worden van plannen en beschermende maatregelen die tot stand zijn gekomen op basis van een andere besluitvormingsprocedures.

De grote discretionaire beoordelingsbevoegdheid van de bevoegde overheid bij het nemen van een startbeslissing, kan volgens de Raden aanleiding geven tot een schending van het gelijkheidsbeginsel. De Raden pleitten dan ook voor een beperkte toepassing van de mogelijkheid om aan een projectbesluit dermate verregaande rechtsgevolgen te verbinden, en suggereerden dat de toepasselijkheid van het ontwerpdecreet zou worden gedifferentieerd in functie van verschillende "types" projecten. Hierbij zouden de verdergaande rechtsgevolgen van het voorkeurs- en projectbesluit moeten worden voorbehouden voor (publieke en private) projecten die voldoen aan een duidelijk omschreven invulling van de notie "groot maatschappelijk en ruimtelijk-strategisch belang" waarvan minstens de principes decretaal zijn vastgelegd. Voor het overige waren de Raden van mening dat de beoogde kwalitatieve procesaanpak in het ontwerpdecreet te vrijblijvend is omschreven. Gelet op deze bedenkingen, misten de Raden tot slot een algemene evaluatiebepaling in het ontwerpdecreet.

Tot slot moet nog melding gemaakt worden van **advies 2013|034**, dat het voorontwerp van decreet betreffende de landinrichting betreft, en dat voorziet in een reeks instrumenten (de zogenaamde instrumentenkoffer) die ingezet kunnen worden via drie procedures of "inrichtingssporen". De Minaraad en de SALV ondersteunden dit regelgevingsinitiatief, als een eerste stap in de richting van een algehele harmonisatie van het inrichtingsinstrumentarium.

⁵ Standpunten van (1) BBL, Natuurpunt, VVP en expert-raadslid Marc De Pauw, (2) ABVV, ACLVB, ACV, Boerenbond, UNIZO en VOKA; onthoudingen van VVSG, Landelijk Vlaanderen en expert-raadslid Koen Cuypers.

⁶ Standpunten van (1) ABVV, ACLVB, ACV, BBL, Natuurpunt, (2) Boerenbond, UNIZO en VOKA, (3) VVP en expert-raadslid Marc De Pauw; onthouding van Koen Cuypers en Landelijk Vlaanderen.

Ook moet melding worden gemaakt van **advies 2013|042** over het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten met het oog op een verdere harmonisering van de procedures van voorkooprechten. De Minaraad had geen substantiële bedenkingen bij de vormelijke wijzigingen, verbeteringen en/of vergeten wijzigingsbepalingen en stond ook positief ten aanzien van de voorgestelde optimalisatie van de procedure. De Raad had wel vragen bij de toegepaste wetgevingstechniek.

Handhaving

In een gezamenlijk **briefadvies 2013|022**, over het voorontwerp van decreet houdende wijziging van titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, drukten de SERV en Minaraad er hun waardering voor uit het dat de Vlaamse regering een voorontwerp van decreet heeft uitgewerkt dat een aantal aanbevelingen uit een eerder gezamenlijk advies vertaalt in wijzigingsvoorstellen van het Milieuhandhavingsdecreet. De Raden benadrukten wel dat een betere milieuhandhaving ook andere maatregelen vergt dan louter juridische ingrepen. Inzake de voorziene verdere depenalisering van een aantal overtredingen, meenden de Raden dat de wijziging van de bijlagen bij het Milieuhandhavingsbesluit een grondig debat met alle betrokken partijen vereist. De Raden wezen daarnaast op de capaciteitsproblemen die een aantal gemeenten ondervindt. Daarom zou het van essentieel belang zijn dat het Vlaams Gewest over de nodige mensen en middelen beschikt voor het noodzakelijke "hoog toezicht".

Met **briefadvies 2013|030** behandelde de Minaraad het voorontwerp decreet betreffende de organisatie en rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges⁷. Omdat de noodzaak aan een meer efficiënte bestuursrechtpraak duidelijk is, ondersteunde de Raad de oorspronkelijke doelstellingen van de principenota van 29 april 2011 tot oprichting van een Vlaams Bestuursrechtcollege (VBRC): schaalvoordelen en efficiëntiewinsten realiseren met het oog op een snellere en meer kosteneffectieve beslechting van geschillen.

Volgens de Raad dreigden deze doelen evenwel met voorliggend ontwerp decreet slechts in beperkte mate gerealiseerd te zullen worden. De Raad wees erop dat er nog steeds onduidelijkheid bestaat over welk administratief rechtscollege bevoegd wordt voor het schorsings- en vernietigingscontentieux in het kader van de toekomstige omgevingsvergunning: als de huidige Raad voor Vergunningsbetwistingen immers zijn belangrijkste bevoegdheid zou verliezen aan de Raad van State, rees volgens de Minaraad de vraag wat nog de toegevoegde waarde van het VBRC zou zijn. Aangezien er vanuit milieuoogpunt geen hoogdringendheid is om voorliggend ontwerp decreet door te voeren, suggereerde

⁷ Advies met onthouding van ABVV, ACLVB, ACV, Boerenbond, UNIZO en VOKA, omdat deze organisaties deze advieskwestie behandelden in de schoot van een andere adviesraad.

de Raad dan ook om eerst de bevoegdheidskwestie te beslechten, en pas daarna al of niet over te gaan tot een volwaardig en daadwerkelijk geïntegreerd Vlaams bestuursrechtcollege.

Advies 2013|058 betref de gelijkschakeling van handhaving van de toekomstige omgevingsvergunning, door invoering van een pijler bestuurlijke handhaving in de ruimtelijke ordening. De Minaraad en SERV erkenden dat er met voorliggend voorontwerp een belangrijke stap zou worden gezet in het meer op elkaar afstemmen van de handhaving – het Milieuhandhavingsdecreet zet immers in op een sterk bestuurlijk handhavingsspoor, terwijl de handhaving in de ruimtelijke ordening hoofdzakelijk op basis van strafrecht gebeurt.

Vanuit de vaststelling dat er toch nog belangrijke verschillen blijven bestaan, vroegen de Raden dat er zou worden getoetst of er als gevolg hiervan geen risico's zouden ontstaan, bij de inwerkingtreding van de omgevingsvergunning, op schendingen van het gelijkheidsbeginsel. De Raden beschouwden voorliggend voorontwerp dan ook als een eerste stap op weg naar een meer op elkaar afgestemde handhaving van de stedenbouwkundige en de milieugerelateerde aspecten van de omgevingsvergunning. Naast deze algemene beoordeling formuleerden de Raden een aantal meer concrete, thematische en organisatorische aanbevelingen en vragen.

Integratie van milieuoverwegingen in andere beleidsvelden

Het uitgebreide **advies 2013|062** werd gegeven naar aanleiding van het Groenboek inzake de implementatie van de zesde staatshervorming⁸. De Minaraad wees er op dat de implementatie van de zesde staatshervorming een opportuniteit biedt om de doelstellingen van het Pact 2020 vooruit te helpen, wat, omgekeerd, maakt dat deze doelstellingen kunnen dienen voor de beoordeling van de beleidskwesties die in het Groenboek worden gesteld. De Minaraad wees op het belangrijk potentieel voor de vergroening van de economie, die gelegen is in de vergrote fiscale autonomie.

Ook wees de Minaraad op de samenhang tussen enerzijds het responsabiliseringsmechanisme betreffende de te behalen klimaatdoelen in de gebouwensector en anderzijds de veranderde bevoegdheden inzake energiebeleid en inzake het woonbeleid. De Minaraad beval aan om de invulling van deze bevoegdheden met kracht vorm te geven vanuit deze samenhang, om hiermee een antwoord te bieden op de achterliggende uitdaging inzake energiezuinigheid van woningen. Voor het overige ging de Minaraad in op de bevoegdheidsoverdracht inzake de drinkwaterfactuur, deze betreffende dierenwelzijn en de pachtwetgeving,

⁸ Advies met onthouding van ABVV, ACLVB, ACV, Boerenbond, UNIZO en VOKA, omdat deze organisaties deze advieskwestie behandelden in de schoot van een andere adviesraad.

deze met betrekking tot verkeer en vervoer, deze inzake afvalbeleid en op de overdracht inzake justitieel beleid.

Een ander uitgebreid integratie-advies was **advies 13-065**, betreffende het ontwerp Mobiliteitsplan Vlaanderen⁹. De Minaraad waardeerde het feit dat er een ontwerpplan werd voorgelegd, met hierin strategische en operationele doelstellingen, kritische succesfactoren en een actieplan gericht op “een duurzame mobiliteit in Vlaanderen”. De Raad waardeerde het ook dat het plan voor advies wordt voorgelegd aan de relevante strategische adviesraden en dat er een toelichtingsmoment werd voorzien waarop vragen konden worden gesteld. De Minaraad was er evenwel niet van overtuigd dat van voorliggend ontwerp de strategische sturing zal uitgaan die het Vlaamse mobiliteitsbeleid nodig heeft in het kader van het streven naar een duurzaam mobiliteitssysteem. Onder meer waren er volgens de Raad ernstige aanwijzingen dat de strategische en operationele doelstellingen die het ontwerpplan beoogt inzake het verminderen van de verkeeremissies onvoldoende zouden zijn in het licht van de huidige en (te verwachten) toekomstige klimaat- en luchtkwaliteitsdoelstellingen. Meer algemeen beval de Raad aan om zich erover te bezinnen hoe men in de toekomst met een aantal kritische omgevingsfactoren van het mobiliteitsbeleid zou omgaan.

De zorg voor integratie kwam voor het overige aan bod in **advies 2013|003**, inzake het betreffende de steunregeling ruimtelijke economie, de advisering inzake het plattelandsbeleid, het **advies 2013|015** inzake materialenbeleid, **advies 2013|039**, inzake een decretaal doorgevoerd reorganisatie inzake onbevaarbare waterlopen, en **advies 2013|057** inzake het Oppervlakedelfstoffendecreet.

Fiscaal beleid en subsidiebeleid

Met **advies 2013|003**¹⁰ behandelde de Minaraad enkele voorontwerpen van besluit inzake subsidiëring van voortrajecten, de (her)aanleg en het beheer van bedrijventerreinen en van incubatoren. De Minaraad had al eerder advies uitgebracht over het ontwerpdecreet ruimtelijke economie, en vond het positief dat elementen uit dat vroegere advies nu aan bod kwamen in de uitvoeringsbesluiten. De Raad vond het bv. een positieve kentering dat middelen voor het ontwikkelen van ongerepte terreinen nu doorgeschoven worden naar de herontwikkeling van voormalige bedrijventerreinen. De Minaraad hernam wel zijn vraag om aandacht voor duurzaamheidsaspecten, mobiliteitsaspecten, sociale aspecten en voldoende maatschappelijk overleg.

⁹ Advies met onthouding van ABVV, ACLVB, ACV, Boerenbond, UNIZO en VOKA, omdat deze organisaties deze advieskwestie behandelden in de schoot van een andere adviesraad.

¹⁰ Advies met onthouding van ABVV, ACLVB, ACV, Boerenbond, UNIZO en VOKA, omdat deze organisaties deze advieskwestie behandelden in de schoot van een andere adviesraad.

In **advies 2013|04** werd een nog meer concreet thema behandeld, met name het verdiepen van kaaimuren in het Vijfde Havendok en het Industriedok in de haven Antwerpen. De milieunota verwachtte geen significante effecten van het project. Bovendien zou de dichtste bewoning 2 km verwijderd zijn van het project en liggen de dichtste natuurgebieden op 400 m. Derhalve gaf de Minaraad een gunstig advies over dit project.

Op meer strategisch niveau wees de Minaraad er op, in het **advies 2013|062** over de implementatie van de 6^{de} staatshervorming, dat het Vlaamse gewest een aantal belangrijke bevoegdheden verkregen heeft, waarmee structureel kan worden bijgedragen aan de vergroening van de economie. De uitbreiding van de fiscale autonomie en de overgehevelde fiscale uitgaven zullen immers toelaten om werk te maken van een sturende vergroening van de fiscaliteit, zonder dat de totale belastingdruk stijgt. De Minaraad vroeg dan ook om de nieuwe bevoegdheden die Vlaanderen krijgt vorm te geven in functie van een vergroening van de economie en een efficiënter gebruik van hulpbronnen.

Aansluitend hierbij kan er gewezen worden op **advies 2013|049**, over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2014. De Minaraad verklaarde dat hij reeds in diverse adviezen uitspraken gedaan had over een of meerdere van de belastingen die zijn opgenomen in de Vlaamse Codex Fiscaliteit. De Raad hield zich dan ook aanbevolen om te adviseren in dat verband wanneer substantiële wijzigingen aan de orde zijn.

Inzake de met dit ontwerpdecreet voorgelegde heffingswijzigingen aan het Grondwaterdecreet en het Materialendecreet herinnerde de Minaraad aan zijn pleidooi om het heffingenbeleid niet te voeren door middel van eenmalige, punctuele wijzigingen in verband met sectorspecifieke heffingen, maar door weldoordachte en gefaseerde heffingentrajecten vast te stellen die over meerdere jaren lopen.

Sociale instrumenten

Met **briefadvies 2013|021** ging de Minaraad in op het ontwerpbesluit tot uitvoering van titel VI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid. De Minaraad was globaal gezien positief over de inhoud van het ontwerpbesluit: er is tegemoet gekomen aan een groot deel van de aanbevelingen die de Raad had gegeven bij het decreet over milieubeleidsovereenkomsten. Als gevolg hiervan zal er nu een systeem in werking treden waarbij het onderhandelingsproces dat leidt tot een milieubeleidsovereenkomst tussen overheid en bedrijven, beter uitgebouwd is.

Aan het einde van het jaar verstrekke de Minaraad nog **advies 2013|064** betreffende maatschappelijke innovatie. Vanuit de vaststelling dat de meer "taaie milieuproblemen" noodzaken tot transitie in de maatschappij, wees de Raad op het belang van innovatie, en meer in het bijzonder op de maatschappelijke component

hierin. De Raad bestempelde technologische innovatie en maatschappelijke innovatie als twee dimensies van innovatie, die beide nodig zijn om een transitie naar een duurzame samenleving te bewerkstelligen. Om een gunstig klimaat te creëren voor maatschappelijke innovatie, formuleerde de Minaraad aanbevelingen op strategisch vlak, op wetenschappelijk vlak, betreffende de financiering, op het vlak van wet- en regelgeving, wat betreft de overheidscultuur, en betreffende vorming en kennisoverdracht.

In een met de andere strategische adviesraden uitgebracht **advies 2013|066** behandelde de Minaraad de door de Vlaamse Regering voorgenomen hervorming van de strategische adviesraden. De raden wensten de Vlaamse regering te bedanken voor de ruimte die hen werd geboden om het voorliggende gezamenlijke advies uit te werken. In het advies zelf formuleerden zij een aantal verbeteropties voor de adviesprocessen enerzijds en het advieslandschap anderzijds. Wat de adviesprocessen betreft, stelden de raden een vijfpuntenprogramma voor dat voor alle adviesraden relevant leek. Wat het advieslandschap betreft, waren volgens de raden verdere analyse en overleg nodig om te bepalen welke van de mogelijke opties die in dit advies worden beschreven onder welke omstandigheden voor welke raden geschikt zouden zijn. In elk van de opties zouden de autonomie en onafhankelijkheid van de raden blijvend worden verzekerd worden.

Adviezen biodiversiteit en open ruimte

Instandhoudingsdoelstellingen en regelgeving

Bij de aanvang van 2013 publiceerde de Minaraad een **tweetal studies**, resp. betreffende de concrete instandhoudingsdoelstellingen en de feitelijke maatregelen die daartoe vereist zouden zijn, en betreffende de beschikbare, in regelgeving verankerde instrumenten die zouden kunnen dienen om deze instandhoudingsmaatregelen te doen nemen.

Met **advies 2013|014** ging de Minaraad, samen met de SALV, in op de 14 laatste ontwerpbesluiten tot aanwijzing en vaststelling van de speciale beschermingszones. De Raden besteedden in het bijzonder aandacht aan de wijze van formulering van de kwaliteitsdoelstellingen, en stelden hierbij vast dat er vooruitgang kon worden geboekt wat betreft de transparantie ervan, de consequentie en de volledigheid ervan. De Raden wezen hierbij op de mogelijke rechtsgevolgen die van kwaliteitsdoelen verwacht worden, bv. in het kader van de opmaak van passende beoordelingen en de beslissing over de toelaatbaarheid van projecten.

Aan het einde van het jaar werd dan het strategische **advies 2013|061** gegeven, over het ontwerpdecreet en een ontwerpbesluit dat moet leiden tot een fundamentele hervorming van de regelgeving inzake natuur- en bosbeleid. De Minaraad en de SALV ondersteunden de focus die er gelegd werd op het realiseren van de instandhoudingsdoelstellingen, maar vroegen wel dat ook de realisatie van

biodiversiteitsdoelen buiten Natura 2000 blijvend ontwikkeld zou worden, en dit binnen een planmatige omkadering. Om het risico te milderen dat ontstaat met de naamgeving van het nieuwe beheerplanconcept (het "*ten behoeve van het natuurbehoud*"), suggereerden de Raden onder meer om via de memorie van toelichting te verduidelijken dat het bij "terreinen van type 1" om multifunctioneel beheer gaat waarbij houtproductie een belangrijke ecosysteemdienst kan vormen. Inzake de regionale landschappen en de bosgroepen vroegen de Minaraad en de SALV om de definitie en de taakstelling te behouden, conform de randvoorwaarden van het Witboek Interne Staatshervorming. Wat betreft de overgangsmaatregelen vroegen de Raden om de rechtszekerheid te garanderen van de beheerders van reservaten en bossen wat betreft hun lopende plannen, hun subsidies en hun ingediende aanvragen. De Raden drukten tot slot de vrees uit dat de bestaande budgetten niet zouden volstaan voor de uitvoering van dit nieuwe decreet. Betreffende de verhouding tussen het instandhoudingsbeleid en regionaal belangrijke biotopen werd er blijvende onenigheid genoteerd¹¹, waarbij wel genoteerd werd dat de betrokken organisaties ertoe bereid bleven verder te overleggen over deze kwestie.

Landinrichting

Advies 2013|034 betref het voorontwerp van decreet betreffende landinrichting. Dit ontwerp voorziet in een vijftiental instrumenten (de zogenaamde instrumentenkoffer) die ingezet kunnen worden via drie procedures of "inrichtingssporen": landinrichting, plannen, project en programma's (PPP), en beheersvisies. De Minaraad en de SALV pleitten voor een leidraad en een afwegingskader die moet toelaten om bij een concreet programma of project te kiezen resp. tussen de drie inrichtingssporen, en, daarbinnen, tussen de instrumenten. De leidraad voor toegang tot de sporen zou de mogelijkheden en beperkingen van elk spoor in rekening moeten brengen. Wat betreft het afwegingskader voor de keuze tussen de instrumenten, zijn volgens de Raden drie zaken van belang: een trajectbeschrijving voor complexere inrichtingsplannen, de garantie op een inspraakprocedure "light" in spoor 2 en een beslissingsboom voor de rol van de VLM. De VLM zou, indien er een goed afwegingskader en garanties naar kwaliteit van projecten voorzien is, het meest geschikt zijn om de inrichtingsplannen te toetsen aan het kader en de Europese regels inzake staatssteun. Omtrent het verruimde toepassingsgebied - immers, op basis van de voorliggende tekst komen ook projecten in meer stedelijke context in aanmerking-, formuleren de Raden enig voorbehoud. Voor het overige identificeren de Raden een aantal knelpunten bij afzonderlijke voorgestelde instrumenten, en vragen ze deze

¹¹ Standpunten van enerzijds Boerenbond, VOKA, UNIZO, Landelijk Vlaanderen, Hubertusvereniging Vlaanderen en het Algemeen Boerensyndicaat (SALV-lid), anderzijds Natuurpunt en BBL.

knelpunten ten laatste op te lossen bij de vijfjaarlijkse evaluatie van de werking van het decreet.

In zijn **advies 2013|042** over het voorontwerp van decreet tot wijziging van diverse decreten met het oog op een verdere harmonisering van de procedures van voorkooprechten herinnerde de Raad wel aan zijn bedenkingen over het recht van voorkoop in het licht van zijn advisering over de instandhoudingsdoelstellingen en over landinrichting.

In **advies 2013|043**, over het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu en natuur, formuleerden de Minaraad, SALV en SERV bedenkingen over het Bossencompensatiefonds en inzake de ontheffing van natuurrichtplannen en inzake de ruilverkavelingen van landeigendommen in der minne.

Plattelandsbeleid

De advisering inzake het plattelandsbeleid gebeurde in samenwerking met de SALV; de onderscheiden adviesprojecten werden getrokken door het secretariaat van de SALV.

Het actieprogramma 2013-2015 van het Vlaams plattelandsbeleidsplan werd behandeld in **advies 2013|009**. De SALV en Minaraad steunden de doelstellingen van het actieprogramma en vonden het een stap in de goede richting van het coördineren van het plattelandsbeleid. Het programma diende echter verder uitgewerkt te worden tot een geïntegreerd actieprogramma plattelandsbeleid. De Raden stelden vast dat er geen overleg plaatsgevonden had met het middenveld bij het tot stand komen van het actieprogramma en vroegen dan ook om voortaan het middenveld te betrekken, in het bijzonder bij de werking van het IPO. De Raden vonden het overigens onaanvaardbaar dat hun advies eerst nog door het IPO behandeld zou worden vooraleer element te worden in het besluitvormingsproces. Bij het actieprogramma zelf merkten de Raden op dat sommige acties zeer concreet beschreven werden terwijl anderen zeer vaag bleven.

Voor het overige werd, samen met de SALV, veel aandacht besteed aan de opmaak van het derde Vlaams plattelandsontwikkelingsprogramma (PDPO III). Met **advies 2013|033** gingen SALV en Minaraad in op de in het voorjaar door de Vlaamse Regering afgebakende vier strategische thema's. De Raden stelden vast dat de gekozen thema's, op hoofdlijnen, aansloten bij de standpuntennota van de Europese Commissie, bij de voorgestelde prioriteiten van ELFPO en bij de relevante doelstellingen van het Pact 2020. De Raden vonden wel dat de nota vrij vaag en abstract bleef over de invulling van de gekozen strategische thema's. Ook merkten de Raden op dat bepaalde aspecten en doelgroepen ontbreken. De strategische thema's dienden geduid te worden in een breder verhaal van de verdere verduurzaming van de Vlaamse landbouw, de bosbouwsector en het platteland. De Raden wezen hierbij onder meer op de rol van biologische landbouw als incubator

voor verduurzaming en innovatie. De Raden gingen vervolgens in op de vier afzonderlijke thema's en vroegen ten slotte om betrokken te worden bij de uitwerking van de maatregelen en het vaststellen van de budgetverdeling betreffende PDPO III.

Het beleid ging positief in op deze vraag, en legde de ontwerp maatregelenfiches voor PDPO III voor advies voor in het najaar. Dit leidde tot een advies van de SALV en de Minaraad, met name **advies 2013|059**. De Raden drukten in de eerste plaats hun waardering uit voor dit participatiemoment in een vroeg stadium van de beleidsvorming. Inhoudelijk schoven de Raden, naast een bespreking van afzonderlijke maatregelen, acht hoofdlijnen naar voor: (1) de relatie tussen de PDPO-fiches en de strategische thema's ontbrak vooralsnog; (2) de integrale duurzaamheid van het investeringsbeleid moest beter bewaakt worden; (3) de effectiviteit van het programma moest beter geborgd worden; (4) een open focus richting de verschillende plattelandsactoren moest behouden blijven; (5) 50% van de Europese middelen voorzien voor beheerovereenkomsten zou moeten ingezet worden voor natuurgerichte beheerovereenkomsten en voldoende middelen zouden moeten worden voorzien voor de economische bossector; (6) een fiche 26 "technische bijstand" moet uitgewerkt worden; (7) bijsturing van het programma in functie van de doelstellingen moet mogelijk gemaakt worden; (8) er moet gezorgd worden voor een overkoepelend plattelandsbeleid, om de samenhang tussen de verschillende initiatieven te verduidelijken en om overlap te voorkomen.

Tussendoor adviseerden SALV en Minaraad over de overgangsregeling voor agromilieumaatregelen van het aflopende PDPO – dit leidde tot **advies 2013|051**. De Raden vonden het positief dat er in een overgangsregeling voorzien werd: op deze manier zouden de inspanningen die de voorbije jaren geleverd werden niet verloren gaan en kon worden ingezet op de continuïteit van het gevoerde agromilieubeleid. De Raden vroegen dat voor de nieuwe verbintenissen, afgesloten in 2014 voor de biologische productiemethode, ook de nodige continuïteit en zekerheid gegarandeerd zou worden. Ze vroegen ook om de overgangsregeling duidelijker te communiceren en om voor alle soorten maatregelen uit as 2 van PDPO II een overgangsregeling te voorzien.

Jacht- en soortenbeleid

De Minaraad gaf in 2013 een aantal adviezen in verband met jachtbeleid, en verstreekte daarenboven een advies in uitvoering van het Soortenbesluit.

Advies 2013|025 betref het ontwerp Jachtopeningsbesluit 2013-2018¹². Op strategisch niveau pleitte de Minaraad voor een meer gedegen en expliciete invulling van het in het Jachtdecreet gehanteerde begrip "verstandig gebruik", voor

¹² Advies 2013|053 met onthouding van Boerenbond, omdat deze organisatie deze advieskwestie wenste te behandelen in de schoot van een andere adviesraad.

een verbeterde monitoring en voor een versterkte handhaving tegen stroperij en illegale uitzettingen. De Minaraad kon zich voor het overige vinden in de door de Vlaamse Regering voorgestelde jachtopeningstijden voor grofwild, maar pleitte voor een meer planmatige aanpak wat betreft het beheer van het wild zwijn. De Raad beval aan om de jacht op klein wild enkel nog toe te laten binnen het kader van wildbeheereenheden; inzake de patrijs moeten de opgelegde voorwaarden duidelijker gemonitord en gehandhaafd worden. Voor waterwild was er blijvende onenigheid betreffende de jacht op de smient.

In **advies 2013|043** over het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu en natuur, formuleerden de Minaraad, SALV en SERV bedenkingen de regeling van de jachtopeningstijden.

De **adviezen 2013|052** en **2013|053** waren gewijd aan de zgn. code van goede praktijk met betrekking tot de voorkoming van wildschade en aan de ontwerpen van besluiten in verband met jachtadministratie, jachtvoorwaarden en soortenschade¹³. Deze drie besluiten vormen de samensmelting van wat voorheen 17 besluiten waren, en de Minaraad schaarde zich vanzelfsprekend achter deze strategische vereenvoudigingsoperatie. In zijn advies ging de Minaraad verder in op veiligheidsaspecten van onder meer nachtjacht, op voederplaatsen en aankorrelplaatsen, op de kwestie van de toegestane "hulpmiddelen" en op de planmatige aanpak van het beheer van wilde zwijnen. De Minaraad herhaalde tot slot zijn pleidooi voor een overkoepelende WBE-commissie.

In **advies 2013|063** behandelde de Minaraad beheervoorstellen betreffende de jacht in vijf zgn. vogelrijke gebieden. Op strategisch niveau vroeg de Minaraad om een overzicht van de in de afgelopen jaren ingediende dossiers in verband met vogelrijke gebieden, ten einde de regeling te kunnen evalueren. De Minaraad stelde vast dat de dossiers beter onderbouwd zouden kunnen worden en dat ook de beoordeling ervan eigenlijk een feitenkwestie is. De Minaraad wees ook op het steeds belangrijke wordende verband met de instandhoudingsdoelstellingen. Voor het overige gaf de Minaraad korte commentaar bij de vijf voorgelegde dossiers.

Het **advies 2013|20** betrof het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit tot vaststelling van rode lijsten in verband met dagvlinders, amfibieën en reptielen en zoetwatervissen. De Minaraad greep dit dossier aan om terug te pleiten voor het gebruik van de notie "kritische soorten", als verzamelterm voor soorten die als "uitgestorven", "met uitsterven bedreigd", "bedreigd" of "kwetsbaar" aangemerkt worden. De Minaraad herhaalde dat de zgn. "dubbele sleutel" van art. 24 van het Soortenbesluit (een soort moet én als "kritisch" aangemerkt zijn op een officiële rode lijst, én als beschermd aangeduid zijn in het Soortenbesluit, om in

¹³ Advies met onthouding van Boerenbond, omdat deze organisatie deze advieskwestie wenste te behandelen in de schoot van een andere adviesraad.

aanmerking te komen voor soortenbeschermingsmaatregelen) problematisch kan zijn in het licht van de uitvoering van de Habitat- of Vogelrichtlijn.

Regionale landschappen en bosgroepen

De Minaraad bracht acht adviezen uit in verband met regionale landschappen of bosgroepen.

Het meest strategische advies in dit verband was **advies 2013|027**, betreffende de toekomst van de regionale landschappen en de bosgroepen in het kader van de interne staatshervorming. De interne staatshervorming behelst een herdefinitie van de taakverdeling tussen Vlaamse Overheid, provincies en gemeenten; een van de operaties in dat verband is de overdracht van de bevoegdheid inzake regionale landschappen en bosgroepen aan het provinciale bestuursniveau. De Minaraad vroeg onder meer om dan toch te voorzien in een structurele verankering van de relatie tussen de inzet van deze instrumenten en Vlaamse doelstellingen betreffende natuur en landschap. De Minaraad ging voor het overige in op de onderscheiden taakstelling van bosgroepen en regionale landschappen, en stelde dat de relatieve operationele autonomie van de bosgroepen en regionale landschappen zou moeten behouden blijven.

Met **advies 2013|035** ging de Minaraad in op de jaarlijkse vraag tot doorlichting van de evaluatie van de jaarverslagen van de regionale landschappen. Met dit advies kon de Minaraad andermaal een relatief positieve appreciatie geven: aan de erkenningsvoorwaarden wordt voldaan, de aanbevelingen van vorige Mina-adviezen werden meegenomen in de werking, er is sterk ingezet op bestuurlijke kwaliteit en professionalisering. De Minaraad was ook positief over de evaluaties die gemaakt worden door de buitendiensten van het Agentschap voor Natuur en Bos, en drukte in dat verband zijn zorg uit over de toekomstige situatie, na doorvoering van de interne staatshervorming.

De **adviezen 2013|002, 2013|006, 2013|007, 2013|008, 2013|036 en 2013|037** waren gewijd aan een of meerdere voor advies voorgelegde concrete erkenningsdossiers van bosgroepen of regionale landschappen, met name resp. Bosgroep Groene Corridor, Bosgroep IJzer en Leie, Bosgroep Kempische Heuvelrug, Bosgroep Zuiderkempen, Regionaal Landschap Rivierenland, Regionaal Landschap Kleine en Grote Nete en Regionaal Landschap Zuid-Hageland.

Erkenning of aanwijzing van reservaten

De Minaraad besteedde de **adviezen 2013|010, 2013|011 en 2013|012** aan adviesvragen betreffende de erkenning of aanwijzing van de resp. reservaten Zeverenbeek¹⁴, Bassevillebeek¹⁵ en Vloethemveld¹⁶.

¹⁴ Inzake de conclusies tegengestelde standpunten vanwege (1) Natuurpunt en BBL, (2) Boerenbond, VOKA en UNIZO; gemotiveerde onthoudingen van (3)

Daarna besloot de Minaraad de adviesvragen betreffende concrete reservatendossiers niet meer te beantwoorden met adviezen, maar wel met brieven, waarin, op basis van eerder gegeven strategische adviezen van de Minaraad inzake reservaten, commentaar gegeven wordt bij de voorgelegde dossiers. Deze commentaar wordt aangevuld met de bemerkingen die de afzonderlijke partners bij het dossier wensen te geven, zonder dat deze bemerkingen evenwel nog het voorwerp zijn van discussie binnen de Minaraad.

Op deze wijze werden 11 voor advies voorgelegde reservatendossiers beantwoord met een brief.

Adviezen klimaat en energie

Klimaatbeleid

In de eerste plaats leidde het ontwerp klimaatbeleidsplan tot een uitgebreid **advies 2013|018**, dat werd opgemaakt op grond van een samenwerkingsverband tussen de Minaraad, de SERV en de SALV, waarbij het secretariaat van de Minaraad het project ondersteunde. De Raden drukten er hun waardering voor uit dat de Vlaamse Regering een derde klimaatbeleidsplan opgemaakt had, maar hadden wel bemerkingen bij de wijze van opmaak en de informatieve en beleidsmatige meerwaarde van het voorgelegde document. De Raden vroegen om een rollende klimaatbeleidsplanning, zodat er op een passende en transparante wijze zou kunnen worden omgesprongen met de onzekerheden waar het voorliggende ontwerpplan aan onderworpen is. De Raden pleitten ook voor meer beleidsdomein- en beleidsniveau overschrijdende planning, met doorwerking van de lange termijn. De Raden besteedden in hun advies voor het overige uitgebreide aandacht aan zowel het mitigatie- als het adaptatiegedeelte van het ontwerpplan.

Advies 2013|038 betref een briefadvies over het voorontwerpdecreet over de wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en het Energiedecreet van 8 mei 2009, tot omzetting van de Richtlijn 2008/101/EG, gericht op de opname van luchtvaartactiviteiten in de regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten. De Minaraad was hier positief over, evenals over de consolidatie van de tot nu in het REG-decreet opgenomen bepalingen ter regeling van de broeikasgasemissierechten, in de milieureggeving.

Landelijk Vlaanderen en (4) Hubertusvereniging Vlaanderen.

¹⁵ Inzake de conclusies gemotiveerde onthoudingen vanwege (1) Boerenbond, VOKA en UNIZO, (2) Landelijk Vlaanderen en (3) Hubertusvereniging Vlaanderen.

¹⁶ Tegengestelde standpunten vanwege (1) Natuurpunt en BBL, (2) Hubertusvereniging Vlaanderen; gemotiveerde onthoudingen van (3) Landelijk Vlaanderen en (4) Boerenbond, VOKA en UNIZO.

De Minaraad vroeg wel met aandrang dat er nu ook een akkoord zou worden bereikt over de intra-Belgische verdeling van de inspanningen in het kader van het Europese Klimaat- en Energiepakket en over de verdeling van de veilingsopbrengsten.

In **advies 2013|043**, over het voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake leefmilieu en natuur, formuleerden de Minaraad, SALV en SERV bedenkingen over geologische opslag van koolstofdioxide.

In het **advies 13|065** ging de Minaraad uitgebreid in op de klimaatdoelstellingen van het mobiliteitsbeleid.

Energie-efficiëntie

Met **advies 2013|024** ging de Minaraad, samen met de SERV, op eigen initiatief in op het door het VEA uitgebrachte, tweejaarlijkse evaluatiedocument met betrekking tot de energieprestatieregelgeving. De Raden wezen er onder meer op dat gebouwrenovatie een groot energiebesparingspotentieel vertegenwoordigt, en een groot aantal nieuwe banen kan genereren. De Raden stelden dat het verstrengingspad voor EPB-eisen gebaseerd zou moeten zijn op een voortschrijdend economisch optimum, maar ook in lijn zou moeten zijn met de lange termijn doelstellingen. Om de kloof tussen het maatschappelijk optimum en betaalbaarheid voor individuele bouwheren te dichten, zal ingezet moeten worden op innovatie en op het wegwerken van financiële en niet-financiële barrières.

Een adviesvraag over het ontwerpbesluit houdende wijziging van het energiebesluit en van het besluit tot instelling van een tegemoetkoming in de kosten bij de renovatie van een woning leidde tot **advies 2013|044**. De SERV en de Minaraad verwelkomden de voorgestelde extra impuls voor investeringen in energiebesparing in gebouwen. Ze uitten ook hun waardering voor het feit dat er, via de openbare dienst verplichtingen, aandacht besteed werd aan de positie van de sociaal zwakke huurders. De Raden hadden wel bemerkingen bij onder meer het gebrek aan eenduidige informatie over de verwachte, concrete impact van de voorstellen op de beoogde doelgroepen en doelstellingen, op de distributienettarieven en op het overheidsbudget. Verder wezen de Raden op enkele onduidelijkheden en legistische gebreken in het ontwerpbesluit.

Een in de zomermaanden ontvangen adviesvraag met betrekking tot het ontwerp van decreet houdende wijziging van het Energiedecreet en inzake het ontwerpbesluit tot wijziging van het Energiebesluit leidde tot **advies 2013|047**, dat ook door de SERV onderschreven werd. De inhoud van deze wijzigingen aan de energieprestatieregelgeving bouwde onder meer voort op de met advies 2013|024 besproken tweejaarlijkse evaluatie. De voorgelegde ontwerpen bevatten vele voorstellen die ondersteund werden door de Raden: de introductie van een langetermijnpad voor de eisen, het invoeren van een E-peil-eis voor niet-residentiële gebouwen, de concretisering van de voorlopersrol van de gemeenten,

enz. Naast het meekrijgen van de achterblijvers, moest er volgens de Raden ook ingezet worden op een sterk voorlopersbeleid met een sensibiliseringscampagne en bijkomende stimuli, zodat bouwheren massaal aangezet worden om zo snel als mogelijk E50 (kostenoptimaal) te bouwen. Voor het overige hadden de Raden opmerkingen betreffende de berekening van het kostenoptimaal niveau, evenals over het K-peil als eis en over de hoogte hiervan.

Met **briefadvies 2013|054** gaf de Minaraad op eigen initiatief enkele aanbevelingen op korte termijn betreffende de implementatie van de zgn. Energie-Efficiëntie-Richtlijn. Meer in het bijzonder gaf de Minaraad aanbevelingen bij drie meest dringende verplichtingen: (1) het doen doorvoeren van de jaarlijkse energiebesparing van 1,5%, op het niveau van de energieverkopen door de energie-distributeurs aan de eindafnemers; (2) het inventariseren van de overheidsgebouwen waarop er een jaarlijkse renovatieplicht van 3% van het bestand rust; (3) de verdere bevordering van warmtekrachtkoppeling, warmtenetten en benutting van restwarmte. Het advies sloot af met een weergave van de volledige implementatiekalender die uit de Richtlijn voortvloeit.

Hernieuwbare energie

Advies 2013|005 kwam tot stand naar aanleiding van een adviesvraag over het ontwerpdecreet diverse bepalingen inzake energie. Volgens de SERV en de Minaraad toonde het voorgelegde dossier aan dat het voorbereidingsproces voor de energiereglementering voor verbetering vatbaar is. Naar aanleiding van dit dossier herhaalden de Raden vier eerder ontwikkelde aanbevelingen, i.e. (1) de vraag om een maatschappelijk debat over de financiering van de certificaten systemen en de verdeling van de kosten, (2) de vraag om de certificatenoverschotten dringend aan te pakken, (3) de nood aan tussentijdse aanpassingen van nettarieven en (4) de vraag om een volledige solidarisering van de opkoopkosten tussen de distributienetbeheerders.

Het samen met de SERV uitgebracht **advies 2013|017** betrof de certificering van installateurs van hernieuwbare energie. Vanuit de vaststelling dat certificering van deskundigen veelal gebeurt omwille van Europese verplichtingen, pleitten de Raden er voor dat het certificeren van deskundigen aangevuld zou worden met een kwaliteitsbewakingsprogramma, zodat de geloofwaardigheid van de certificering niet ondergraven wordt. De Raden vroegen dat er prioritair een visie ontwikkeld zou worden voor een integrale kwaliteitsbewaking in de bouw. De Raden pleitten er in dat verband voor dat de bestaande inspectie-, certificatie- en erkenningsystemen geïnventariseerd zouden worden en dat nagegaan zou worden of harmonisatie en vereenvoudiging niet mogelijk is.

Met **advies 2013|026** (samen met een door het SERV-secretariaat opgemaakt, uitvoerig achtergronddocument) wilden de SERV en de Minaraad reageren op een door het VEA uitgebracht consultatiedocument betreffende de subdoelstellingen

voor groene stroom. De subdoelen die het VEA per groene stroombron (zon, wind, biogas, ...) voorstelde, verdienden volgens de SERV en de Minaraad bijsturing. De onderbouwing schoot volgens de Raden tekort en het voorstel hield onvoldoende rekening met de bredere context, zoals de hernieuwbare energiedoelen, de sociaaleconomische omgeving en de noodzaak om de kosten te beperken, de inpassing in het energiesysteem en de beperkte of dalende investeringen voor bepaalde groene stroomtoepassingen. Voor de SERV en de Minaraad moeten de indicatieve subdoelstellingen het groene stroombeleid echt aandrijven, zodat het Vlaamse Gewest de hernieuwbare energiedoelen op een effectieve, efficiënte en duurzame manier kan realiseren.

Advies 2013|029 werd opgemaakt samen met de SARiV, vermits de adviesvraag het samenwerkingsakkoord over de Belgische vertegenwoordiging in en financiële bijdrage aan het internationaal agentschap voor hernieuwbare energie (IRENA) als voorwerp had. De Raden benadrukten dat de samenwerking met IRENA interessante perspectieven kan bieden en meerwaarden kan genereren, aanvullend op deze van de werking van het Internationaal Energie Agentschap. De Raden formuleerden wel bedenkingen bij de wijze waarop de lasten zouden worden verdeeld over de verschillende Belgische entiteiten en bij de daarmee verband houdende verdeling van de internationale vertegenwoordiging.

De Minaraad gaf met **advies 2013|048** een appreciatie over de overdracht van bevoegdheden van de VREG inzake de toekenning van groenestroomcertificaten, warmtekrachtcertificaten en garanties van oorsprong¹⁷. De Raad vond het positief dat het takenpakket van de VREG in hoofdzaak beperkt zou worden tot zijn regulatoire taken, zoals voorzien in de Europese richtlijnen. Tegelijk vreesde de Raad dat de capaciteitsproblemen bij het VEA en de VREG hiermee nog niet opgelost zouden zijn.

Tot slot moet gewezen worden op **advies 2013|050**, over het ontwerp van decreet houdende instemming met het Samenwerkingsakkoord betreffende de oprichting van een vergunningscoördinerend en –faciliterend comité voor trans-Europese energie-infrastructuurprojecten, in uitvoering van verordening 347/2013 van 17 april 2013 betreffende richtsnoeren dienaangaande¹⁸. De Minaraad waardeerde het dat de federale overheid en de gewesten in dat verband tijdig een ontwerpsamenwerkingsakkoord hadden kunnen bereiken. De Raad wees er evenwel op dat er, met de in verordening 347/2013 vervatte procedure, opnieuw een uitzonderingsprocedure gecreëerd voor bepaalde types projecten. De Raad bracht

¹⁷ Advies met onthouding van ABVV, ACLVB, ACV, Boerenbond, UNIZO en VOKA, omdat deze organisaties deze advieskwestie behandelden in de schoot van een andere adviesraad.

¹⁸ Advies met onthouding van ABVV, ACLVB, ACV, Boerenbond, UNIZO en VOKA, omdat deze organisaties deze advieskwestie behandelden in de schoot van een andere adviesraad.

dit gegeven in verband met een aantal andere lopende processen (complexe projecten, integratie plan-MER in de besluitvorming over RUP's, omgevingsvergunning) die het vergunningstelsel in Vlaanderen ingrijpend zullen wijzigen, en deed enkele voorstellen in verband hiermee.

In **advies 2013|016** gingen de Minaraad, SERV en SALV ook in op de nieuwe emissiegrenswaarden, die er toe zullen leiden dat bepaalde stookinstallaties op biomassa zullen moeten overgaan tot het installeren van technologieën voor het reduceren van NO_x en stof . Vanwege het gegeven dat de Vlaamse Regering werkt aan een steunmechanisme voor nuttige groene warmte, herhaalden de raden hun vraag uit het advies Groene Warmte om steun voor projecten te overwegen die door de vereiste investeringen in rookgasreiniging niet (meer) rendabel zijn, voor zover toegelaten binnen het Europese kader inzake staatssteun.

Adviezen omgevingskwaliteit

VLAREM

Advies 2013|016 was het omzeggens jaarlijkse advies over de VLAREM-trein. De Minaraad, SERV en SALV vonden deze editie VLAREM-wijzigingen een stap voorwaarts voor het milieubeleid, o.a. vanwege de betere verankering van BBT-conclusies, vanwege de koppeling van emissieniveaus aan BBT en vanwege de grotere inzagemogelijkheden. Niettemin vroegen de Raden dat de bijkomende jaarlijkse rapporteringen op een pragmatische en flexibele manier geïntegreerd zouden worden in het bestaande jaarlijkse IMJV. De raden vroegen ook bijkomende inspanningen voor een snelle en gestructureerde doorvertaling van de BBT-conclusies in VLAREM en de milieuvergunningen. De raden vonden het positief dat er aandacht was voor de zogenaamde "technieken in opkomst", en suggereerden om in Vlaanderen de ecologiepremie en andere ondersteuningsmechanismen een rol te laten spelen om innovatie en nieuwe technieken te bevorderen. Voor het overige gingen de Raden nog in op de emissiegrenswaarden voor stookinstallaties op biomassa.

Waterbeleid

Met **advies 2013|028** gingen de Minaraad, SERV en SALV in op de tweede waterbeleidsnota (inclusief de waterbeheerkwesties) en op het tijdschema en werkprogramma voor de opmaak van de tweede generatie stroomgebiedbeheerplannen. De Raden brachten een vrij omstandig en kritisch advies uit. Zij concludeerden dat de vervroegde agendering van de waterbeheerkwesties moet heroverwogen worden. Ze waren het ook oneens met de inhoudelijke integratie van de waterbeleidsnota en de waterbeheerkwesties. Verder vroegen ze dat het belang van de integratie van het waterbeleid in andere beleidsdomeinen op Vlaams, Belgisch en internationaal niveau zou vertaald worden

in een zesde krachtlijn voor de waterbeleidsnota. De interactie met het middenveld zou in de conceptuele fase van belangrijke processen moeten gebeuren.

De Raden waren er niet van overtuigd dat het ambitieniveau dat sprak uit de voorgelegde waterbeleidsnota zou volstaan om de doelstellingen van het PACT 2020 te realiseren. Maatregelenprogramma's zouden alleszins binnen de gestelde timing moeten uitgevoerd worden. De Raden vroegen ook om in aanloop van de 2^{de} generatie stroomgebiedbeheerplannen werk te maken van een systematische toepassing van de methodiek van de "waterbalans". Omtrent de financiering van het waterbeleid vroegen de Raden ten slotte dat men daadwerkelijk stappen vooruit zou zetten, ook in relatie tot de implementatie van artikel 9 van de Europese Kaderrichtlijn Water, betreffende het principe van de kostenterugwinning en adequate prikkels in het licht van de doelstellingen van de Kaderrichtlijn Water.

Aansluitend hierbij kan er gewezen worden op **advies 2013|049**, over het voorontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2014¹⁹. Ook inzake de wijzigingen aan de grondwaterheffing, stelde de Minaraad immers dat de prijszetting voor irrigatiewater zou dienen te beantwoorden aan de principes van artikel 9 van de Kaderrichtlijn Water. In **advies 2013|043** formuleerden de Minaraad, SALV en SERV overigens enige aanmerkingen bij de verbetervoorstellen inzake de heffingsregeling voor oppervlaktewater en grondwater.

Advies 2013|039 betref het voorontwerp van decreet tot wijziging van de Wet van 28 december 1967 betreffende de onbevaarbare waterlopen, meer bepaald de wijziging van de classificatie en andere diverse wijzigingen. Volgens de Minaraad kon het wijzigingsdecreet bijdragen tot meer efficiëntie, optimalisatie en behoud van betrokkenheid van de actoren. Maar het bood geen antwoord op de problemen van versnippering van bevoegdheden en verkokering van beleidsdomeinen. De Raad pleitten dan ook nogmaals voor een dergelijke integratieoperatie. Bovendien vroeg de Raad meer duidelijkheid over de schijnbaar veranderde rol van de bekkenbesturen. Aansluitend hierbij moet verwezen worden naar **advies 2013|043**, waarin de Minaraad, SALV en SERV bedenkingen formuleerden bij de invoering van het begrip "private gracht van algemeen belang".

In **advies 2013|040** over het Europees Verdrag inzake het internationaal vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren, onderschreven de SARiV en de Minaraad het voorgelegde instemmingsdecreet, gezien het belangrijk is dat het Vlaamse Gewest internationaal betrokken zou kunnen zijn bij het waterwegenbeleid en het beleid inzake de veiligheid van het vervoer van gevaarlijke goederen over de waterwegen. De Raden vroegen wel aandacht voor een goede opvolging, door het

¹⁹ Advies met onthouding van ABVV, ACLVB, ACV, Boerenbond, UNIZO en VOKA, omdat deze organisaties deze advieskwestie behandelden in de schoot van een andere adviesraad.

Vlaams Parlement, van de procedures rond de stilzwijgende instemming met wijzigingen aan het Verdrag.

Het ontwerp van zgn. Organisatiebesluit bij het Decreet integraal waterbeleid werd behandeld met **advies 2013|055**. De Minaraad, de SERV en de SALV herhaalden in dit advies enkele punten die ze gesteld hadden naar aanleiding van de wijziging van het decreet, en die vooralsnog niet ingewilligd waren. Zo wezen ze op de vraag naar een voltijdse bekkencoördinator en een voltijdse planningsverantwoordelijke voor elke grote waterbeheerder. Daarnaast vroegen ze opnieuw naar de evaluatie van de bekkencoördinator door het bekkenbureau, ten einde de neutraliteit van het bekkensecretariaat te ondersteunen. Een ander hernomen punt gaat over de betrokkenheid van de lokale waterbeheerders: de Raden vroegen de evaluatie van die betrokkenheid na twee jaar effectieve werking.

Het ontwerpbesluit over de regels inzake het lozen van bedrijfsafvalwater op een openbare rioolwaterzuiveringsinstallatie leidde tot **advies 2013|060**. Het voorgelegde ontwerpbesluit geeft nadere invulling aan de vernieuwde contractaanpak in het kader van de financierende afvalwaterheffing. De Minaraad en de SERV ondersteunden deze aanpak en waren het ook in grote lijnen eens met de verdere uitwerking in dit besluit, maar formuleerden twee bemerkingen bij de regeling rond noodlozingen. In de eerste plaats zou de koppeling met de vergunning volgens de Raden de beste garanties moeten bieden voor een adequate beoordeling, vooraleer zich een noodlozing zou voordoen. De Raden vroegen dan ook om op korte termijn in de vergunning van de betrokken bedrijven bijzondere voorwaarden op te nemen m.b.t. eventuele noodlozingen. Ten tweede moeten noodlozingen stopgezet worden wanneer overstorten in werking treden. De Raden wezen dan ook op het belang van tijdige communicatie over de (dreigende) inwerkingtreding van overstorten, en vroegen om in de saneringscontracten te verduidelijken wie op welke manier zal instaan voor deze communicatie.

Bodembeleid

Advies 2013|041 betrof het voorontwerp van decreet houdende instemming met het samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de uitvoering en financiering van de bodemsanering van tankstations en gasolietanks voor verwarmingsdoeleinden en tot wijziging van het decreet van 27 oktober 2006 betreffende de bodemsanering en de bodembescherming. De Minaraad en SERV sloten zich aan bij deze instemmingsoperatie, maar formuleerden ook enkele bedenkingen bij de samenwerkingsovereenkomst zelf. De Raden konden zich ook verenigen met de invoeging van een vereenvoudigde procedure voor de sanering bij het Fonds aangemelde bodemverontreiniging door gasolietanks in het Bodemdecreet.

Advies 2013|045 betrof meer substantiële aanpassingen aan Bodemdecreet, dat immers in voege getreden was in 2006: na vijf jaar praktijkervaring stelde de Vlaamse regering een aantal aanpassingen voor. De SERV en Minaraad spraken zich in grote lijnen positief uit over de voorgestelde aanpassingen, maar maakten wel enkele kanttekeningen. De Raden vroegen in het bijzonder een *ex post* evaluatie, waarin nagegaan zou worden of de regelgeving en praktijk na deze wijzigingen nog voldoende waarborgen zou bieden voor alle betrokken actoren en of er wel degelijk efficiëntiewinsten geboekt werden.

Luchtkwaliteitsbeleid

In het **advies 13|065** ging de Minaraad in op de klimaatdoelstellingen van het mobiliteitsbeleid. De Raad stelt onder meer vast dat het actieplan op verschillende punten afwijkt van het luchtkwaliteitsplan op basis waarvan Vlaanderen uitstel kreeg voor het behalen van de Europese NO₂-normen.

Adviezen voorraadbeleid

Materialen

Met **advies 2013|015** gaf de Minaraad, samen met de SALV, een uitgebreid advies over het duurzaam gebruik van biomassa in een bio-economie. De Raden stelden vast dat er een momentum bestaat inzake de bio-gebaseerde economie. De Raden bevelen dan ook aan om van dit momentum gebruik te maken. De Raden schaarden zich achter het idee dat er een Vlaamse strategie ontwikkeld moet worden en brachten in dat verband vijf doelstellingen/randvoorwaarden voor het voetlicht: (1) het behoud van het natuurkapitaal dat biomassa voortbrengt; (2) het waarborgen van de voedselzekerheid; (3) het realiseren van klimaatdoelstellingen; (4) het beschikbaar houden van biomassa voor materialen; (5) een duurzame sociaaleconomische ontwikkeling. De Raden pleitten er voor om die strategie in te bedden in het geheel van lopende en voorzienbare Europese verplichtingen, opportuniteiten en strategische ontwikkelingen, en deze strategie te stoelen op een brede SWOT, die betrekking moet hebben op de gehele keten (productie, verwerking, consumptie). Het beleidsinstrumentarium dat door Vlaanderen wordt uitgewerkt, zou afgestemd moeten zijn met het cascadeprincipe, wat moet leiden tot een ketenbenadering: de samenhang van de opeenvolgende toepassingstypes wordt bekeken en beoordeeld. Voor het tot stand brengen en het uitvoeren van de strategie zijn communicatie en innovatie, alsmede het wegwerken van barrières, essentieel.

De startnota voor de 3^{de} MBO inzake afgedankte elektrische en elektronische apparaten, evenals de startnota voor de MBO afgedankte fotovoltaïsche zonnepanelen, werden behandeld in **advies 2013|046**. De Raad was het eens met de integratie van de problematiek van de afgedankte fotovoltaïsche cellen in de

MBO AEEA, maar vroeg wel dat alle actoren van wie verwacht wordt dat ze de MBO zullen onderschrijven betrokken zouden worden bij de onderhandeling hierover. Indien er daadwerkelijk voor een looptijd van acht jaar gekozen wordt, stelde de Minaraad voor om in de MBO voldoende flexibiliteit in te bouwen: om in te schrijven dat de ondertekende partijen accepteren dat de gehele of gedeeltelijke wijziging van de MBO in gang wordt gezet indien één of meerdere partijen daarvoor een motivatie op basis van grondige verandering van de omstandigheden kunnen voorleggen.

De wijzigingen aan het uitvoeringsplan "Milieuverantwoord beheer van huishoudelijke afvalstoffen" (UMBHA) werden door de Minaraad behandeld in advies **2013|056**. De Minaraad erkende de noodzaak van deze tussentijdse bijstelling, gezien de gewijzigde Europese en Vlaamse wetgeving. Aangezien dit plan hoe dan ook aan het eind van zijn termijn aan het komen is (looptijd tot 2015), vroeg de Minaraad wel dat de opvolger van het UMBHA zo vlug mogelijk opgemaakt en vastgesteld zou worden. Naast de voorgestelde wijzigingen vroeg de Raad ook nog enkele andere evidente bijstellingen in het huidige UMBHA. De Raad waarschuwde voor het overige onder meer voor de schrapping van het engagement om een kader uit te werken voor inzet van organisch-biologisch afval als dit niet gelijktijdig opgevangen wordt in een ander beleidsdocument, en voor discordantie in de definities die voor bedrijfsrestafval gehanteerd worden in VLAREMA en in het UMBHA.

In **advies 2013|057** behandelden de Minaraad en de SERV het ontwerp van wijziging aan het Oppervlakedelfstoffen decreet. De Raden onderschreven de principiële afstemming van het oppervlakedelfstoffenbeleid met het Materialendecreet, wat betreft de toepassing van de materialenhierarchie. De Raden vroegen om bij de opmaak van het algemeen oppervlakedelfstoffenplan en de oppervlakedelfstoffennota's rekening te doen houden met acties en maatregelen die worden ondernomen in andere beleidsvelden. Met stakeholders moet gedurende het hele traject overlegd worden; de Raden zijn echter geen voorstander van verplichte adviesvragen voor de delfstoffennota's. Naast dit alles pleitten de Raden voor een bijsturing van de vraaggestuurde aanpak. Deze moet passen in het oppervlakedelfstoffenbeleid, en moet bovendien voldoen aan een aantal criteria en kunnen rekenen op voldoende lokaal draagvlak. De Raden stelden ten slotte voor om de evaluatie van de oppervlakedelfstoffennota's minstens om de vijf jaar te voorzien.

Ruimte

In zijn advies over de visienota en het doelstellingenkader bij het Woonbeleidsplan Vlaanderen 2050²⁰ – **advies 2013|013** – onderschreef de Minaraad de stelling dat

²⁰ Advies met onthouding van ABVV, ACLVB, ACV, Boerenbond, UNIZO en VOKA, omdat deze organisaties deze advieskwestie behandelden in de schoot van een

het woonpatroon dat in Vlaanderen domineert niet houdbaar blijft in het licht van de ecologische uitdagingen. De Raad vond het dan ook positief dat de minister een lange termijn visie ontwikkelde, en deze onderwierp aan een adviesproces. De Minaraad stelde evenwel vast dat de visie geformuleerd is, vertrekkende van het niveau van het individu, waarbij een verwijzing naar het systeemniveau ontbreekt. Het afstemmen van de woonbeleid op het minimaliseren van de ruimtelijke impact, het energiegebruik en het verplaatsingsgedrag maakte volgens de Raad evenzeer deel uit van de overkoepelende visie.

Water

Advies 2013|019 betref het ontwerp van besluit houdende vaststelling van een gewestelijke stedenbouwkundige verordening inzake hemelwaterputten, infiltratievoorzieningen, buffervoorzieningen en gescheiden lozing van afvalwater en hemelwater. Hierin onderschreef de Minaraad de beoogde verstrenging van het principe dat neerslag die valt op verharde oppervlakten zo veel als mogelijk vastgehouden wordt en geborgen moet worden, en pas in laatste orde afgevoerd mag worden – het zgn. afkoppelingsbeleid. De Minaraad had wel een reeks suggesties en technische bemerkingen om de toepassing van het principe te verfijnen. De aangepaste verordening is van toepassing op nieuwbouw, herbouw en op uitbreidingen van bestaande gebouwen; de Minaraad schaarde zich achter het eerder in het Vlaamse Parlement al geuite verzoek, met name om ook de bestaande gebouwen en situaties voorwerp van afkoppelingsbeleid te maken en te onderzoeken welke (combinatie) van instrumenten daarvoor het best geschikt is.

Advies 2013|023 betref het ontwerpbesluit inzake de invoering van openbare dienstverplichtingen m.b.t. risicobeheer, crisisbeheer en leveringszekerheid van drinkwater. De SERV en Minaraad formuleerden in dit briefadvies enkele bemerkingen, waarbij zij zich toespitsten op de bepalingen inzake de leveringszekerheid van drinkwater. Concreet gaat het over de verplichting voor de drinkwaterbedrijven om leverings- en langetermijnvoorzieningsplannen op te maken en nood(drink)watervoorzieningen te organiseren.

Energiebevoorrading

In het **advies 13|065** ging de Minaraad in op de afhankelijkheid van de mobiliteit van beschikbaarheid van betaalbare petroleum, als externe kritische succesfactor. De Minaraad beval daarom aan om de aanzetten die het ontwerpplan bevat op strategisch en operationeel niveau in verband met het terugdringen van het verbruik van fossiele brandstoffen ernstig te nemen en versneld te implementeren.

andere adviesraad.

Financieel beheer 2013

Sinds 1 juni 2009 is de Minaraad een rechtspersoon en is hij onderworpen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 21 mei 1997 betreffende een geïntegreerde economische boekhouding en budgettaire rapportering voor de Vlaamse openbare instellingen. De Minaraad moet daarom jaarlijks zijn jaarrekening voor 31 maart neerleggen bij het departement Financiën en Begroting van de Vlaamse Overheid dat o.a. instaat voor het goedkeuringsproces en voor de overmaking van de rekeningen, door de Minister van Financiën en Begroting, aan het Rekenhof.

In het begrotingsjaar 2013 was er vooral op personeelsvlak een grote wijziging. De meerderheid van het personeel is namelijk vanaf 1 januari 2013 omgeschakeld van een contractuele functie naar een statutaire functie, vergezeld van een bevordering, in uitvoering van het personeelsplan dat einde 2012 vastgesteld werd.

Sinds 2011 werkt de Minaraad samen met een extern boekhoudkantoor. Boekhoudkantoor Uyttendaele uit Aalst haalde de opdracht binnen voor een periode van vier jaar (boekjaren 2011-2012-2013-2014). Het kantoor controleerde ook de rekeningen van de Minaraad van het boekjaar 2013 en maakte mee de eindejaarsverrichtingen en correctieboekingen op, overliep en analyseerde de budgettering in verhouding met de uitgaven en bracht hiervan verslag uit.

De definitieve jaarrekening werd opgesteld. Op grond hiervan werd, in uitvoering van artikel 5 van de Wet van 24 december 1993, het rapporteringssjabloon in Excel ingevuld. Dit sjabloon bestaat uit de jaarrekening, de resultatenrekening, een sociale balans en een budgettair gedeelte, waarbij inkomsten en uitgaven weergegeven zijn volgens het ESR-rekeningstelsel en COFOG. ,

Voor het jaar 2013 bedroeg de werkingsdotatie 1.280.000 euro. Verder ontving de Minaraad 103.614,43 euro aan terugvorderingen met betrekking tot de detachering van een personeelslid.

Voor het volledige jaar 2013 bedroegen de uitgaven 1.092.105,69 euro. De grootste kosten van de Minaraad zijn de personeelskosten. Ten opzichte van wat er begroot was is er een besparing van 13% t.o.v. de reële uitgaven. Dit komt hoofdzakelijk doordat tijdens de stageperiode van de personeelsleden die statutair geworden zijn er een terugval is geweest van hun loon (dit gedurende een half jaar). De huurgelden van het gebouw werden goed begroot aangezien er slechts een afwijking was van 2%, in vergelijking met de reële uitgaven. De totale werkingskosten daarentegen werden met circa 23% overschat omdat een aanzienlijk bedrag werd begroot voor de uitbesteding van een aantal studieopdrachten welke uiteindelijk niet werden uitgevoerd in 2013.

De Minaraad sloot het jaar af met een bedrijfseconomisch overschot van 291.509 €. Het budgettair overschot bedroeg 316.909 €. Het resterende positieve saldo op 31 december 2013 werd mee overgedragen naar 2014.

Bijlage 1: samenstelling Minaraad

Deze samenstelling was van toepassing tot 20 december 2013; op dat moment werd de Minaraad bij regeringsbeslissing opnieuw samengesteld.

Voorzitter

Bert De Wel ACV

Vertegenwoordigers van het maatschappelijke middenveld (18):

1) Milieuverenigingen (8)

Effectieven	Plaatsvervangers
Sara Van Dyck BBL	Mathias Bienstman BBL
Lieze Cloots BBL	August Feyen BBL
Jeroen Gillabel BBL	Sabien Leemans BBL
Erik Grietens BBL	Karliën Vandecasteele BBL
Walter Roggeman Natuurpunt	Benno Geertsma Natuurpunt
Wim Van Gils Natuurpunt	Esther Castermans Natuurpunt
Nathalie De Snijder Natuurpunt	Fredrik Mollem Natuurpunt
Annelore Nys Natuurpunt	Jos Gysels Natuurpunt

2) Sociaal-economische organisaties (6)

Effectieven	Plaatsvervangers
Piet Vanden Abeele UNIZO	Nele Cattoor UNIZO
Steven Betz VOKA – Vlaams Economisch Verbond	Carolien Pouleyn VOKA – Vlaams Economisch Verbond
Iris Penninckx Boerenbond	Saartje Degelin Boerenbond
Bert De Wel ACV	Sara Ceustermans ACW
Pieter Verbeek ABVV	Cindy De Witte ABVV
Suzanne Kwanten ACLVB	Maarten Dedeyne ACLVB

3) Organisaties verbonden aan de open ruimte (2)

Effectieven	Plaatsvervangers
Philippe Casier Landelijk Vlaanderen	Marleen Van der Velden Landelijke Gilden
Yves Lecocq Hubertusvereniging Vlaanderen	Marc Coussement VVHV

4) Socio-culturele organisaties die belangen van consumenten en gezinnen vertegenwoordigen (2)

Effectieven	Plaatsvervangers
Daniëlle Van Kalmthout Gezinsbond	Christel Verhas Gezinsbond

Niet ingevuld.	Niet ingevuld.
----------------	----------------

Organisaties van de Vlaamse steden & gemeenten en de Vlaamse provincies (2)

Effectieven	Plaatsvervangers
Peter Gorlé VVP	Evi Herelixha VVP
Steven Verbanck VVSG	Alex Verhoeven VVSG

Onafhankelijke deskundigen milieu en milieubeleid (4)

Effectieven	
Isabelle Larmuseau	Marc De Pauw
Marc De Clercq (ontslagnemend)	Koen Cuypers (ontslagnemend)

Bijlage 2: aanwezigheden raadszittingen

AANWEZIGHEDEN RAADSZITTINGEN SAR MINARAAD 2013													
1 = aanwezig ; 0 = afwezig													
Data		24/jan	21/feb	28/mrt	2/mei	16/mei	6/jun	4/jul	12/sep	26/sep	17/okt	5/dec	19/dec
Aanwezigen totaal		18	16	13	15	12	19	15	18	8	16	18	14
Aanwezigheden van de milieu- en de natuurverenigingen													
Bond Beter Leefmilieu													
Effectieve leden													
Van Dyck S.		0	0	0	0	0	0	1	1	1	1	1	1
Cloots L.		1	1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1
Gillabel J.		1	1	0	1	0	1	1	1	1	0	1	0
Grietens E.		1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1
Plaatsvervangende leden													
Bienstman M.		1	1	1	1	0	0	0	1	0	1	1	0
Feyen A.		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Leemans S.		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vandecasteele K.		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Natuurpunt													
Effectieve leden													
Roggeman W.		1	0	0	1	1	1	0	1	0	0	1	1
Van Gils W.		1	1	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1
De Snijder N.		0	0	0	1	1	0	0	0	0	1	0	1
Nys A.		1	0	1	0	0	0	1	1	0	1	1	0
Plaatsvervangende leden													
Geertsma B.		1	1	1	1	1	1	0	0	0	1	1	1
Lauwaert J.		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Mollen F.		0	1	0	0	0	1	1	1	0	0	0	0
Gysels J.		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Aanwezigheden wat betreft de sociaal-economische organisaties													
Werknemersorganisaties													
Effectieve leden													
Kwanten S.	ACLVB	1	1	1	1	0	1	1	0	0	1	0	1
De Wel B. (VOORZITTER)	ACV	1	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1
Verbeek P.	ABVV	1	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1
Plaatsvervangende leden													
Dedeyne M.	ACLVB	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ceustermans S.	ACV	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
De Witte C.	ABVV	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Werkgeversorganisaties													
Effectieve leden													
Betz S.	VOKA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	1
Vanden Abeele P.	UNIZO	1	1	1	0	1	1	1	1	1	1	1	1
Plaatsvervangende leden													
Pouley C.	VOKA	1	1	1	1	1	1	0	1	1	1	0	0
Cattoor N.	UNIZO	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0
Landbouworganisaties													
Effectief lid													
Penninckx I.	BB	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
Plaatsvervangend lid													
Degelin S.	BB	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Aanwezigheden van de organisaties verbonden aan de open ruimte													
Landelijk Vlaanderen / Hubertusvereniging Vlaanderen													
Effectieve leden													
Casier P.	LV	1	1	0	1	1	1	1	1	0	1	1	0
Lecocq Y.	HVV	1	0	0	0	0	1	1	1	0	1	0	0
Landelijke Gilden / Vlaamse Vereniging van Hengelsportverbonden													
Plaatsvervangende leden													
Van der Velden M.	LG	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Coussement M.	VVHV	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1
Aanwezigheden van de socio-culturele organisaties die belangen van consumenten en gezinnen vertegenwoordigen													
Gezinsbond / Pasar													
Effectieve leden													
Van Kalmthout D.	GEZINSB	0	0	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Janssens I.	PASAR	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Gezinsbond / Ontspanning en Vakantie													
Plaatsvervangende leden													
Verhas C.	GEZINSB	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Beuten K.	O&V	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Aanwezigheden van de organisaties van de Vlaamse steden en gemeenten en de Vlaamse provincies													
Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG)													
Effectief lid													
Verbanck S.		0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0
Plaatsvervangend lid													
Verhoeven A.		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vereniging van de Vlaamse Provincies (VVP)													
Effectief lid													
Gorlé P.		0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
Plaatsvervangend lid													
Herelixka E.		0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	0
Aanwezigheden van de onafhankelijke deskundigen milieu- en natuurbeleid													
Effectieve leden													
Larmuseau I.		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
De Clercq M.		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
De Pauw M.		1	1	0	0	0	1	0	1	0	0	1	0
Cuypers K.		1	1	0	1	1	1	1	1	0	1	0	0

Bijlage 3: samenstelling secretariaat in 2013

Situatie 1 september 2013

Secretaris

Jan Verheeke
Algemene coördinatie
02 558 01 36
jan.verheeke@minaraad.be

Adviseurs

ir. Dirk Uyttendaele
Water- en lokaal milieubeleid
02 558 01 37
dirk.uyttendaele@minaraad.be

ir. Francis Noyen
Klimaat-, energie-, bodem- en afvalbeleid
02 558 01 38
francis.noyen@minaraad.be

Edward Van Keer
Strategisch milieubeleid en duurzame
ontwikkeling
02 558 01 34
edward.van.keer@minaraad.be

Adjuncten van de Directeur

Anke Geeraerts
Open ruimtebeleid en Natuurbeleid
02 558 01 40
anke.geeraerts@minaraad.be

Sandra Sliwa
EU en internationaal milieubeleid / juridische
dossiers

02 558 01 39
sandra.sliwa@minaraad.be

Ignace Decancq
Duurzame ontwikkeling, NME, bos- en jachtbeleid
02 558 01 32
ignace.decancq@minaraad.be

Hoofddeskundige

Gwenn Van Acker
Office manager
02 558 01 35
gwenn.van.acker@minaraad.be

Deskundige

Katelijne Symens
Algemene ondersteuning / documentatiebeheer
02 558 01 30
katelijne.symens@minaraad.be

Hoofdmedewerker

Jurgen Sleewaegen
Boekhouding / ICT
02 558 01 45
jurgen.sleewaegen@minaraad.be

Assistente

Belinda De Smet
Logistieke ondersteuning
02 558 01 44
belinda.de.smet@minaraad.be